

跨境學童問題

影響及解決方案

世情點滴

- * 為兒為女，期望更好
- * 本位出發，雙重標準
- * 謀取私利，濫用資源
- * 評論容易，操作困難
- * 兩制的邊界紛亂難免
- * 私營市場與政府行為
- * 這並不是完美的世界

跨境學童的課題

- * 1999年吳嘉玲案與人大的釋法
- * 2001年莊豐源案與社會的輿論
- * 引發的「雙非」與「單非」潮
- * 2003年自由行被改作可乘之機
- * 當時北區小學收生的薄弱情況
- * 2004年至2012年間的上升趨勢
- * 2013雙非零配額可免形勢惡化
- * 要知道跨境學童並不全屬雙非

2001 年至2012 年內地女性在香港生產的嬰兒數目

統計期間	活產嬰兒數目	其中由內地女性在香港所生的活產嬰兒數目			
		其配偶為香港永久性居民	其配偶為非香港永久性居民	其他	小計
2001	48 219	7 190	620	–	7 810
2002	48 209	7 256	1 250	–	8 506
2003	46 965	7 962	2 070	96	10 128
2004	49 796	8 896	4 102	211	13 209
2005	57 098	9 879	9 273	386	19 538
2006	65 626	9 438	16 044	650	26 132
2007	70 875	7 989	18 816	769	27 574
2008	78 822	7 228	25 269	1 068	33 565
2009	82 095	6 213	29 766	1 274	37 253
2010	88 584	6 169	32 653	1 826	40 648
2011	95 451	6 110	35 736	2 136	43 982
2012	91 343	4 698	26 715	1 756	33 169

資料來源：香港政府統計處

從宏觀到微觀的影響

- * 法制的衝擊—如要再提交人大釋法
- * 中港的矛盾—雙方對問題各有解讀
- * 資源的規劃—本土行動為何有市場
- * 奶粉與學位—最易觸發非理性情緒
- * 北區的狀況—基本的起居被迫調整
- * 學位的問題—小學返回機制新構思
- * 幼稚園學位—實際的影響有待觀察

鳳溪創新小學班級結構

年度	8/2000	9/2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
班數	24	25	23	20	18	16	15	15

年度	3/2007	8/2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
班數	16	17	19	20	22	23	24	24

- 2000年前所收之擴班學生全為新來港學童，並無跨境上學學生。
- 2000年因新來港學童人數增加，故同年出現了兩次班級結構表的更新。
- 2004年開始北上深圳推廣招生，開始出現跨境學生上學。
- 推廣地點包括近關口的大型屋苑商場，超市門前露天廣場，火車站商場，深圳酒店展覽廳及深圳幼稚園等。
- 推廣形式包括小一收生簡介會，家長講座，英語教學示範，攤位遊戲，派單張，比賽活動或頒獎禮，香港小學教育匯展等。
- 北區某幼稚園校監在內地成立了一所中港教育機構協助區內小學舉辦推廣活動。
- 2007年因跨境學童人數增加，亦出現了兩次班級結構表的更新。

每天跨境上學兒童人數

學年	幼稚園	小學	中學	總數
2004/05	733	2,589	481	3,803
2005/06	962	2,998	538	4,498
2006/07	797	2,878	799	4,474
2007/08	1,456	3,466	937	5,859
2008/09	1,780	3,910	1,078	6,768
2009/10	2,681	4,090	1,267	8,038
2010/11	3,786	4,575	1,538	9,899
2011/12	5,708	5,276	1,881	12,865
2012/13	7,454	6,749	2,153	16,356

資料來源：香港政府教育局

香港政府的應對

- * 北區學校2004年開始向政府反映
- * 跨部門小組未解決禁區紙的問題
- * 羅湖禁區紙局限於幼兒園及初小
- * 落馬洲支線禁區紙亦有同樣情況
- * 乘坐其他口岸校巴則無需禁區紙
- * 文錦道口岸只方便新界東小學生
- * 沙頭角口岸只宜就讀北區的學生
- * 深圳灣及皇崗口岸供新界西學童

各口岸簡易過關程序

- * 羅湖、福田及深圳灣的簡易過關程序
- * 學童透過學校向入境處登記個人資料
- * 取得個人識別標籤後貼在回港証上面
- * 過關時像使用八達通一樣，拍卡過關
- * 文錦渡，皇崗及沙頭角可免下車過關
- * 海關及衛生署職員上車檢查便可過關
- * 今年八月底文錦渡深方已取消此安排

跨境學童面對的困難

- * 往返費時，估計上下課交通每天需二至四小時
- * 幼童必需的保姆車及中小學校巴費用日益高昂
- * 部分深圳官員並不熱衷於疏導學童過關的問題
- * 兩地文化差異增添家校合作所涉及的額外工作
- * 較少機會留校參與課外活動，影響健康的成長
- * 學校需要加倍努力照顧學童學業及情緒的發展
- * 雖如是，深圳戶籍及一孩政策迫使其跨境就讀
- * 家長對香港教育及社會制度的嚮往亦為一主因

不同地區跨境學童車程及車費

目的地	關口	車程(分鐘)	每月車費(人民幣)
上水	羅湖	10	750
上水	落馬洲	15-18	750
粉嶺	羅湖/落馬洲	20	800
大埔	落馬洲	20	950
元朗	落馬洲	15	900
元朗	深圳灣	25	900
天水圍	深圳灣	15	950
天水圍	落馬洲	20-25	950
青衣	落馬洲	35-40	不詳
馬鞍山	落馬洲	35	950
東涌	深圳灣	45	1,500

註：只計算過關後到達目的地的車程；目前未有跨境嫻姆車經營過關後至九龍塘和薄扶林的路線

資料來源：各大嫻姆車營運公司

鳳溪第一小學

近年自行收生階段小一入學申請數量

入表年度	入學年度	數量	比例
2006-2007	2007-2008	64	1.07
2007-2008	2008-2009	151	2.52
2008-2009	2009-2010	161	2.68
2009-2010	2010-2011	193	3.22
2010-2011	2011-2012	195	3.25
2011-2012	2012-2013	282	4.7
2012-2013	2013-2014	276	4.6
2013-2014	2014-2015	321	5.35

返回機制

- * 北區小一學位供不應求的趨勢早已顯現
- * 過去多年來政府未有就此作出任何安排
- * 對跨境學童只採取堵塞而非疏導的措施
- * 鼓勵業界到深圳辦學而未考慮相關困難
- * 年初估計北區可能有二百學童被派大埔
- * 現屆政府與北區學校協調啟動返回機制
- * 旨在讓被派大埔的學生可回到北區就讀
- * 良好的意願往往被人為因素干擾其成效

鳳溪幼稚園

近年來報考人數

年度	派出申請表約數
2009-2010	750
2010-2011	900
2011-2012	1100
2012-2013	1500
2013-2014	1940

擾攘的背後

- * 中介公司製造的恐慌從中取利
- * 家長的羊群心態不惜露宿排隊
- * 一人多表造成供不應求的假象
- * 媒體鋪天蓋地的報導火上加油
- * 學校未能掌握妥善的處理方法
- * 不排除部分學校以此作為招攬
- * 君子協定不能排除偷步的行為

解決方案

- * 從心出發確信稚子無罪
- * 處理常見的兩地文化差異
- * 強化兩地家庭與學校的合作
- * 認識雙、單非兒童的家庭需要
- * 化解任何情況下可能出現的歧視
- * 以平常心諒解「人各為己」的取態
- * 以教育專業讓兒童及早融入香港社會

實際的操作

- * 派表數目的估算及人龍秩序的安排
- * 單龍隊多櫃位並登記領表人的身份
- * 必須出示投考學童出生證明書正本
- * 除特殊情況外每人只可以領表一份
- * 為免繁複即時訂定面試日期及時間
- * 於報名表上寫下學童姓名以防轉售
- * 有關資料輸入電腦資料庫以便核實

面試與收生

- * 目前申請的學生將於二零一四年九月入學
- * 面試時間通常安排在十月底至十一月進行
- * 面試結果通常於十一月底至十二月初公佈
- * 幼稚園實質學位需求的數目屆時可見真章
- * 作為私營市場的範圍，有需求自然有供應
- * 如有市場失衡的情況出現，政府應該介入
- * 如無必要，香港人不應隨意鼓勵政府行為

港人優先？

- * 怎界定誰是港人？
- * 應否罔顧面試表現？
- * 面試安排及準則為何？
- * 雙非單非是否必定較差？
- * 就近入學基於什麼的原則？
- * 跨境生是香港的負累抑生機？
- * 短暫現象後是否有長遠的政策？
- * 人口波浪，建校殺校，彈性校舍？

長遠策略

- * 約百分之四十一雙非童六歲前來港
- * 按各口岸通關人數規劃分流至各區
- * 深入研究實際可行的跨境辦學方案
- * 避免質檢視學引發越境執法的誤區
- * 探索河套區開設寄宿小學及幼稚園
- * 興建部分具彈性用途的中小學校舍
- * 港深合作加強兩地人流物流的通關
- * 優勢互補化危為機配合國家的發展

拋磚引玉，祈為匡正

謝謝各位！