

## 安老压担挑 输外劳缓重担

你有没有想过，30年后谁来照顾你的父母？

根据统计处近日公布的《香港人口推算 2012-2041》，2041年全港850万人中，高达3成为65岁及以上长者。年龄中位数进一步上升至50岁；长者抚养率亦由每千人养177个长者，急升至每千人养497个长者，即6个养1个，变为2个养1个。

基于本地出生率持续低迷，坊间每次讨论人口老化的议题，焦点大多集中如何培育生力军，但这样是否能彻底解决高龄化社会的问题？输入新血固然重要，但那些为香港贡献大半生的长者亦不容忽视。香港集思会近日就本港的安老政策进行研究，并根据人口变化对安老服务的需求作出推算，发现目前政府在小区和院舍安老服务方面既欠缺支持，市场上的人手亦十分短缺，目前已难以满足基本需求，更遑论要应付未来不断递增的需要。

### 社会趋高龄化 安老资源匮乏

政府一直提倡「居家安老、小区照顾」，但投入的资源却不成正比。以2010至11年为例，院舍住宿及小区服务资助金额比例为6.7：1，可见目前的政策仍然侧重于院舍安老，忽略了小区安老，服务严重失衡。笔者认为只要有妥善的照顾，需要长期护理的长者不一定要入住安老院，政府必须为小区安老服务提供充足的财政资源，并进行相应的人才培训，以能真正配合小区为主的安老政策目标。

假设小区服务资助金额维持现时水平，笔者推算政府须由2013年起每年增加10亿元，逐步增加至2031年的27亿元，才能满足长者小区服务的需求。与此同时，为配合至2031年的新增需要，小区照顾须增加约3,800名人手，包括护士、物理及职业治疗师等。虽然本地的专上院校逐步增加有关学额，但全港医疗体系均求才若渴，当中有多少人流入小区护老工作？

### 鼓励私人院舍 增选择促质素

至于院舍住宿方面，笔者推算至2021年需要新增资助院舍1,360间（以每间40个宿位计），人手2.5万人，当中包括5,440名保

健员、10,880名护理员及8,160名助理员；而须增加的院舍面积更高达44万平方米，比两座「国际金融中心二期」（IFC）的楼面面积还要大。政府对院舍安老的资助属经常开支，只升不跌，一向采用低税率制度的政府，未来如何挑起这个沉重的担子？

笔者认为每区有需要的长者，均应由该区的小区长者服务中心照顾（不论私营或资助），只有自我照顾能力严重缺损，并通过资产审查的长者，才获转介入住资助安老院舍，以达致分流作用。另一方面，政府必须大力鼓励更多投资者入场，提供优质的院舍宿位，为具有一定经济能力、对服务有要求并愿意付出金钱的长者，提供多方面的选择，减轻院舍安老服务的负担。

### 「2个照顾1个」 输外劳难说不

面对劳动人口下降、基层人手流失的挑战，建议由劳工处统一审批输入外劳，以填补结构性的人手不足问题。尽管有人担心此举会「抢本地人饭碗」，但事实上很多任务种本地人根本不肯「屈就」，安老服务的基层员工就是其中一例。想想30年后，你们这一代要「两个照顾一个」，你还会向输入外劳说不吗？

过去40年本港的长者人口比例，每5年只增加一个百分点，但由明年起人口老化的速度将会提升，每5年长者人口比例将增加三个百分点，情况令人担忧。人口问题是大众关心的议题，但当焦点落在解决问题的政策时，社会就往往无法凝聚共识，倘若今天我们议而不决，日后我们更会举步维艰。

（文章只代表作者个人意见）

撰文：陆伟棋 香港集思会首席研究主任、

余婉华 香港集思会研究主任