

廢物問題迫在眉睫： 何去何從？

林健枝

香港中文大學地理與資源管理學系教授
中文大學環境能源及可持續發展研究所候任所長

香港集思會研討會
2011年3月10日



如有需要，請引述如下：

林健枝(2011)『香港廢物問題：何去何從?』香港集思會
廢物管理研討會演講簡報,2010年3月10日

任君選擇

- 『廢』話 
- 神話 
- 實話 
- 笑話 

- 全選 
 - 全方位、多角度

將軍澳居民反對擴建堆填區



蘋果日報

蘋果日報

屯門居民又反對興建焚化爐



下海「落戶」石鼓洲?

綜合廢物管理設施初步選址



離島區會加入反對興建焚化爐



困局？

燃眉？

出路？

一罐奶粉的啟示

BB 有『便便』

一罐奶粉的啟示



- 品質？
 - 低脂
 - 高鈣
 - 贈品：三聚氰胺
- 品牌？



這是信心與信任的問題！

誰反對？

- 「落戶」地區居民
- 可持續性
- 不同理念



什麼是可持續廢物管理策略？

- 可接受的環境影響
- 公平原則 — 跨代 / 區域
- 善用僅有的資源

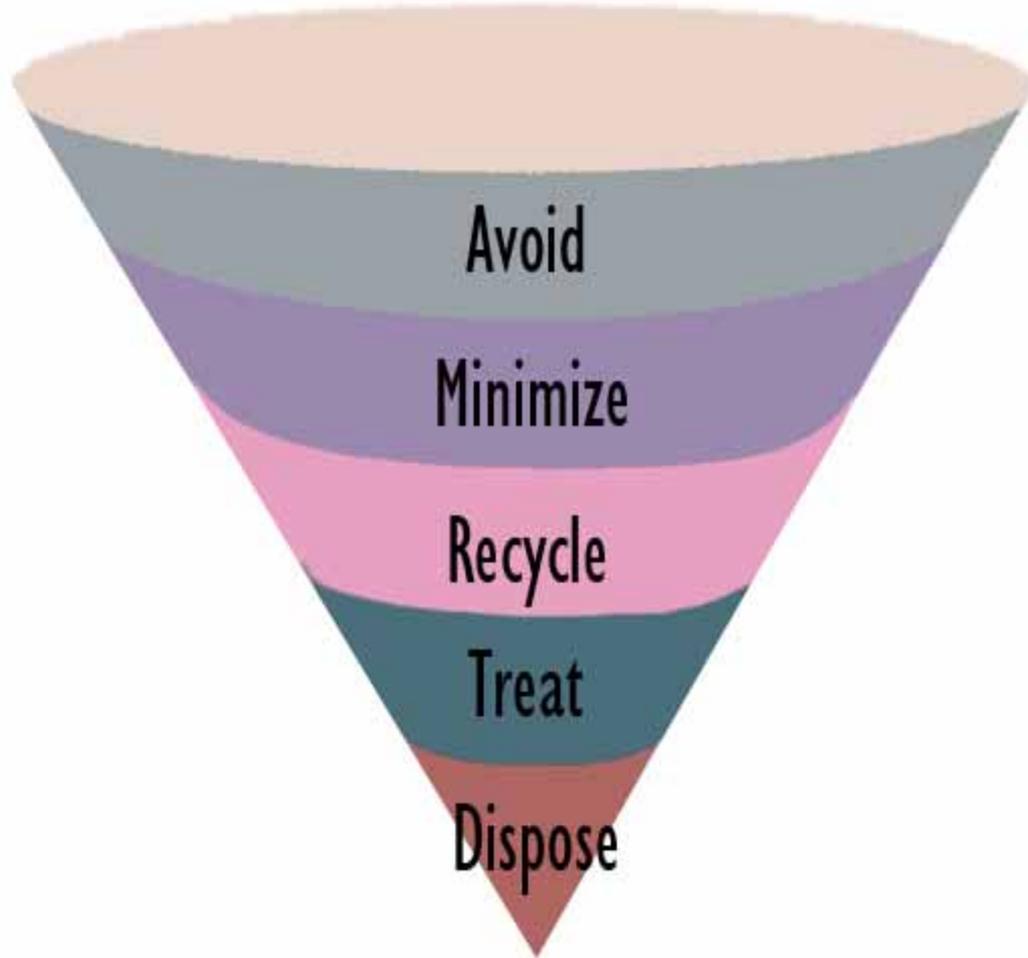
廢物管理優先次序

- 避免
- 減少
- 回收
- 處理
- 棄置



(環境保護署, 1997)

源頭減廢的重要



「垃圾」神話 — 「今日」睇真D

- 「零污染」廢物處理
- 一劑靈丹妙藥
- 一個受立法會 / 公眾擁抱的方案
- 『資源全回收，垃圾零掩埋』
- 神話 願景？
- 無人願與垃圾為鄰

政府撤回膠袋稅表決 等候立會委員會審議

【明報專訊】政府計劃年中實施膠袋稅，現在反對阻力只剩自由黨，惟該黨批發零售界代表議員方剛表明會提出修訂，讓措施延至明年才實施，泛民主派議員擔心政府現時較弱勢，就算阻力小也會「打退堂鼓」。膠袋稅決議案原定在明日大會上表決，但因應立法會早前成立委員會審議有關決議案，環境局長邱騰華撤回表決決議案的議程，待立法會審議後再提出。政府表明，會全力配合立法會審議條例的小組委員會工作，並以最短時間完成審議。

公民黨民主黨民建聯支持年中實施

立法會內務委員會通過成立小組委員會，審議《產品環保責任（塑膠購物袋）規例》，本月19日召開首次會議。目前已參加小組的只得5名議員，包括方剛、民主黨甘乃威、民建聯黃定光、陳克勤和公民黨余若薇。前4人都表明無意出任主席，余若薇則表示不會爭做主席，但若獲其他議員支持她做主席，她也無問題。

為應付金融海嘯，免增加企業負擔，方剛表明會提出修訂，把實施時間延至明年1月1日，並會修訂商戶申報膠袋數量的單位，由數目改為重量，減省行政費。但公民黨、民主黨和民建聯都表明支持於年中實施措施，認為不應再拖。

憂政府弱勢 稍有反對即擱置

甘乃威表示，政府目前弱勢，擔心當局會因為一點反對聲音而擱置立法，對此感到悲觀。余若薇說，其他人不應再以金融海嘯來要求延遲立法，因為社會已對開徵膠袋稅達成共識。

環境局發言人回應說，會全力配合小組委員會的工作，以期在最短時間完成審議，期望在今年中實施。膠袋稅實施後，日後市民到連鎖超市、個人護理和美容產品的購物時，使用每個膠袋都要繳付5毫子，預料每年為政府增加億元收入。

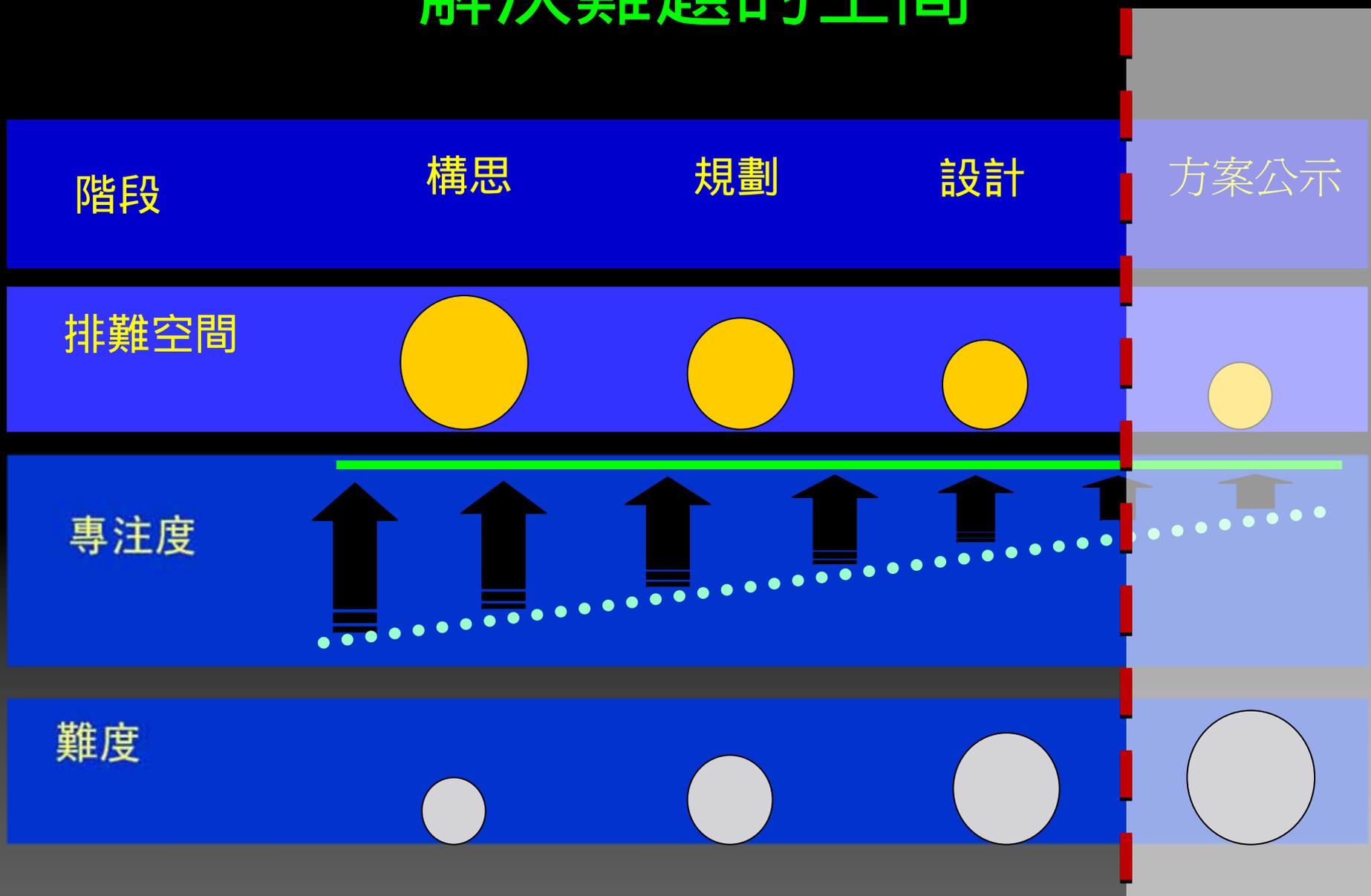


大埔社山村

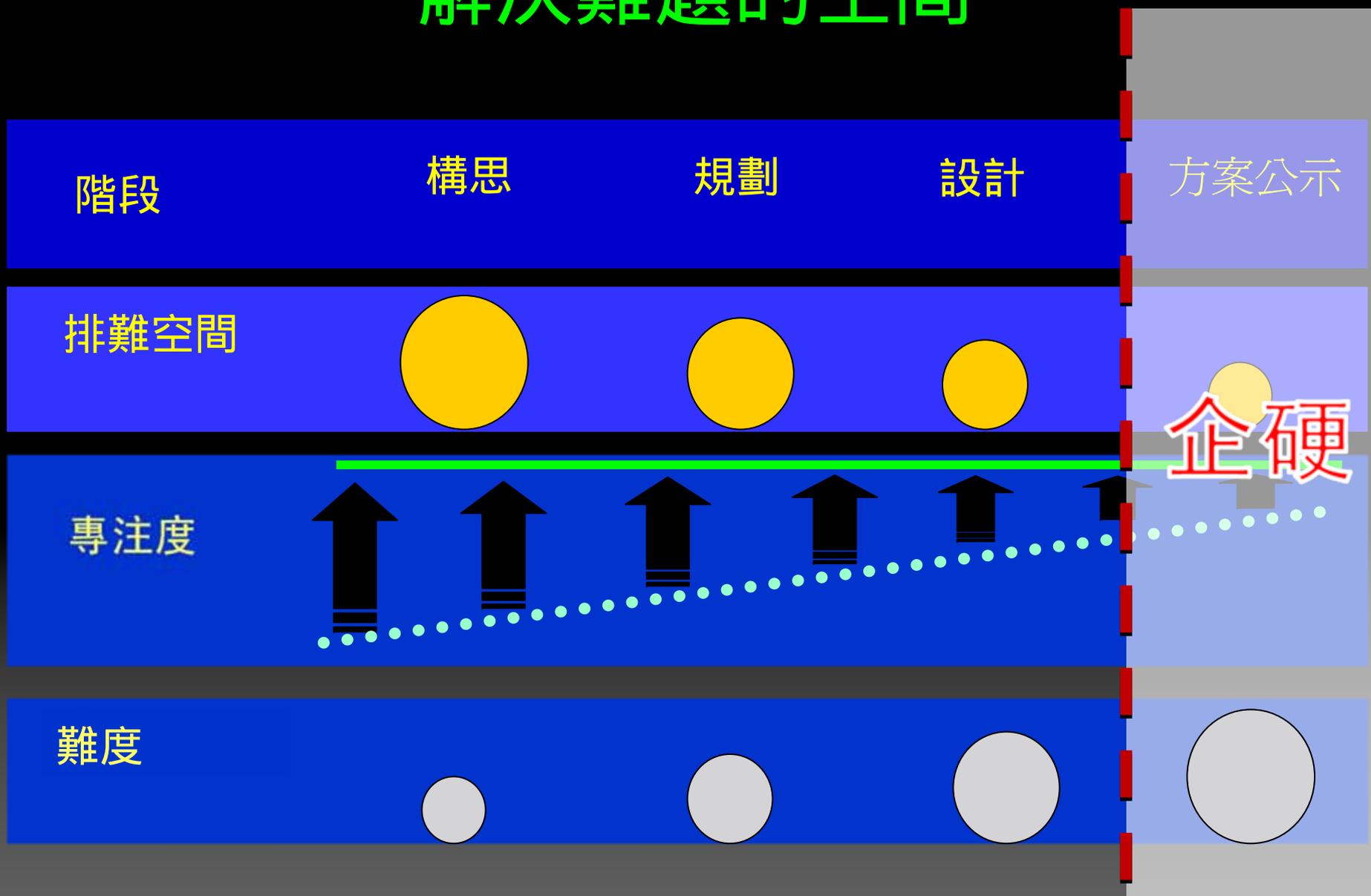
廢物管理 – 並不純是科技的問題

- 政治協商的空間
- 信任崩潰

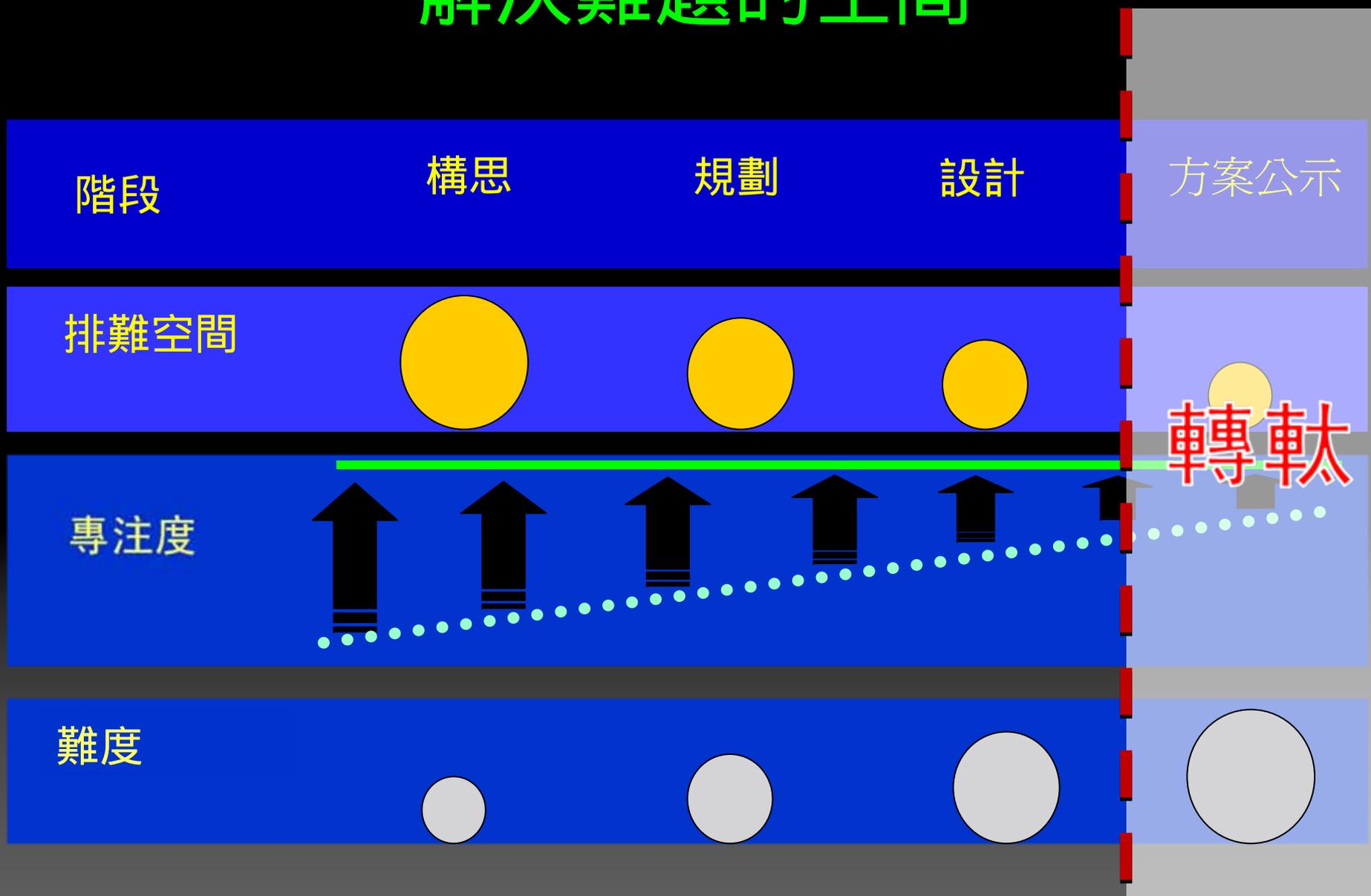
解決難題的空間



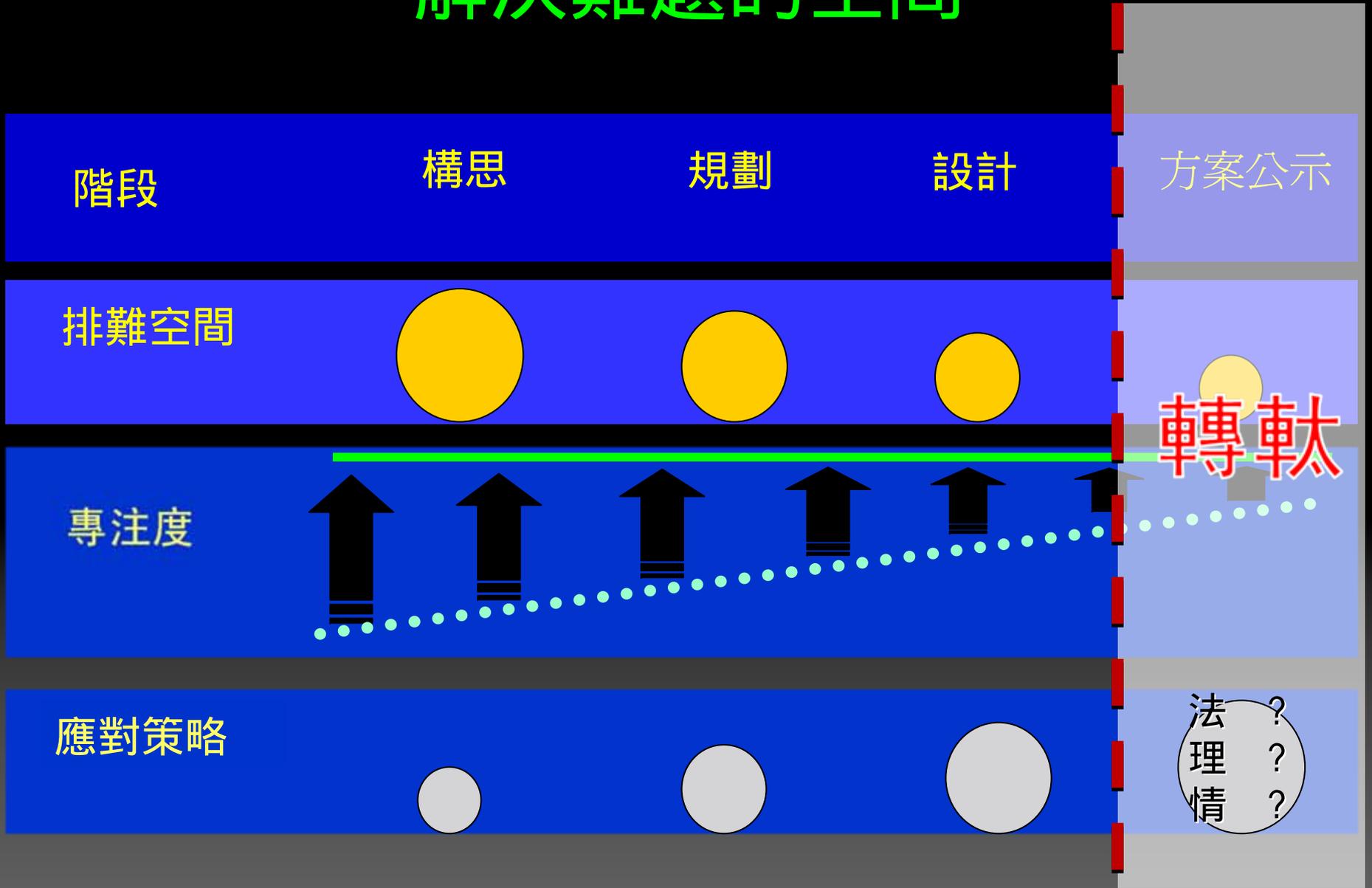
解決難題的空間



解決難題的空間



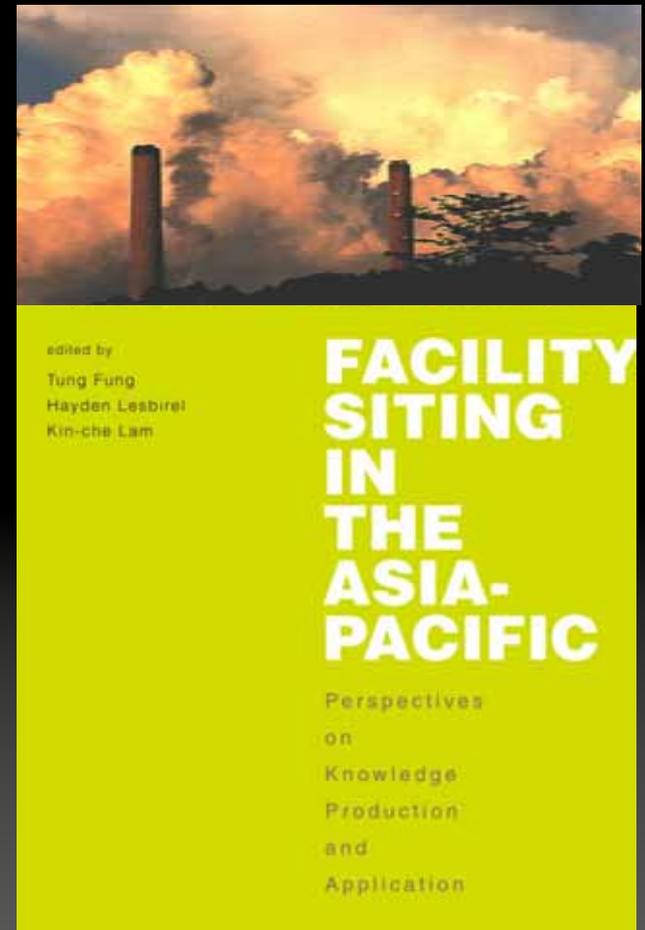
解決難題的空間



法理情 或 情理法

- 法 - 環評、規劃程序
- 理 - 社會責任、風險
- 情 - 講「金」、講「心」
- 那個階段用什麼和多小？

* 法理情概念源自國立臺北大學丘昌泰教授



中文大學出版社，2011年5月

屯門：不受歡迎設施的集中地

青山發電廠

青山醫院(精神病院)

新界西堆填區

望后石越南船民營(已關閉)

紹榮鋼鐵廠



鄰避(NIMBY) 變迎臂(YIMBY) –可能嗎？



廢物管理 – 並不純是科技的問題

- 政治協商的空間
- 信任崩潰

公眾對廢物處理決策的信任度

表示「信任及非常信任」(百分比%)

		屯門區	將軍澳
非政府組織	} 1st	61.71	62.90
專業團體		51.87	52.68
立法會	} 2nd	29.92	28.71
政府		27.80	32.00
區議會		27.39	29.08
政黨	} 3rd	12.64	12.65
私人企業		9.84	9.73

公眾不相信什麼？

- 政府會積極源頭減廢
- 一個「爐」夠晒數
- 「這是該區最後的厭惡設施」
- 「極低污染」的焚化技術
- 已分類回收廢物的出路
- 堆填區快將飽和
- 專家顧問



荔枝角焚化爐



香港需要什麼？

- 綜合而可行的總體策略
- 能改變行為的軟配套措施(法例、收費、獎勵及懲處)
- 共同承擔、互相信任

所有廢物處理策略必須通過的考驗

- 綜合性 — 政策整合、累積影響
- 戰略性 - 能否改變生活習慣（源頭減廢）
- 可持續性
- 互信

膠袋收費的啟示

- 行為可塑性
- 漸為公眾接受



信任是心結的問題！

怎樣打開這『死結』？

三個解結和重建信任的工具

- 堆填限制 (Landfill ban)
- 管理協議 (Management agreement)
- 回收業

環諮會考察歐洲廢物處理設施 2006



堆填限制 (Landfill ban)

- 限期實施(歐盟2005)
- 實施後不再接收尚可回收或處理的廢物
 - 鼓勵回收，促進回收業的建立
 - 加促配套措施的立法
- 減少塑膠/易腐爛物料運送往堆填區
- 更多時間爭取配套措施及評核其績效

管理協議 (Management Agreement)

- 以環境表現作費用 / 獎勵 / 懲處的基礎
- 條款由政府、服務供應商、社區人士及共同信任的第四方協商制定
- 在一些國家實行有效

三個解結和重建信任的工具

- 掩埋限制 (Landfill ban)
- 管理協議 (Management agreement)
- 回收業 — 香港的新產業?

此情不再？



笑話 神話 實話

殘酷的現實

- 不能過份依賴科技
- 反思自己的行為
- 問題的製造者 問題的解決者
- 殘酷 – 時間不多

總結

- 把環評報告放在策略層面考慮
- 我們不是在起跑線上 / 我們不是由零開始
 - 既有願景，仍須有中期措施
 - 沒有最佳方案，只有「次厭惡方案」
- 政治協商空間甚小，建立互信需時

盼望

- 神話變願景
- 鄰避變迎臂
- 推諉變承擔

反思

- 不問我可以做什麼？ What can I do?
- 我應該做什麼？ What should I do?
- 不問政府為我做什麼？
- 我們應該共同做什麼？

THANK YOU
謝謝!

中文大學

「環境、能源及可持續發展研究所」
將於四月十二日成立

林健枝 *HonFCIWEM, FHKIEIA, MHKIOA, SBS, JP*

電郵: kinchelam@cuhk.edu.hk