

香港 — 中国的首个「零碳之都」？

比起中央政府的积极态度，说香港政府在对抗全球暖化的问题上“后知后觉”可谓并不为过。虽然在 IPCC 发表了第四号报告书并引起广泛关注之后，政府于 2007 年成立了一个「气候变化跨部门工作小组」，但实际的研究工作，却是交由一间顾问公司来进行（香港政府惯常的做法）。而有关的顾问报告，则要到 2010 年才被呈交给政府。

然而，短短三年间世事已变化多端。2007 年 12 月的峇里气候会议为世人燃点起一丝希望。由于特区政府没有派人出席是次会议，而事后亦对这个全球关注的议题毫无表示，有鉴于 2009 年底召开的哥本哈根会议即将举行，环保组织「绿色和平」（Green Peace）的香港支部遂于 2009 年 3 月作出了一项让全城触目的举动，那便是在特首所住的礼宾府的外墙上，投映出一道呼吁特首曾荫权出席哥本哈根会议的「邀请」。由于特首没有作出响应，绿色和平于六月份的一天，派人以游绳的方式在政府总部的外墙挂起一幅巨大的横额，上面印有特首的头像和「通缉气候逃犯」的字样。

「气候逃犯」这个名称一时间不胫而走。在立法会议员的质询下，特首首次公开表示「政府十分关注气候变化」，并透露已经委托顾问公司进行研究，以制订有关的政策与措施。然而，及至年底的哥本哈根会议，他本人仍是未有出席，而只是派了环境局局长邱腾华前往。

不少有识之士指出，香港的人均排放量接近每年七公吨，跟《京都议定书》中的某些「附件一国家」已几乎看齐。在「一国两制」的大原则下，我们应该可以超越国家所订立的指标，带头积极减排，以肩负起我们作为世界大都会的国际责任。

2010 年 9 月 10 日，随着顾问报告的完成和提交，政府终于推出了一份名叫《就香港应对气候变化的策略及行动纲领》的档，并展开为期三个月的公众咨询。这可说是香港政府在这个问题上的首次重大举措。《纲领》所列出的主要目标是：「至 2020 年，把香港的碳强度由 2005 年的水平减少 50-60%」。政府更加强调，这与国家在哥本哈根会议中的承诺 — 至 2020 年把碳强度由 2005 年的水平减少 40-45% — 更为进取。

为了达到这个目标，政府提出了一系列的措施。它们包括：

1. 致力改善能源效益；
2. 推广环保陆路运输；
3. 推广汽车使用清洁燃料；
4. 转废为能；
5. 改变发电燃料组合。

上述的每一项都涵盖甚广。以下让我们简略地看看，按照政府的构想，每一项背后包含的内容为何。

在改善能源效益方面，由于建筑物占全港用电总量近 90%，因此减低楼宇用电需求是重点所在。对于新建的楼宇，政府将透过《建筑物能源效益守则》以作规管。对于旧有的建筑，政府则希望透过《能源效益资助计划》，鼓励业主减低建筑物的能源消耗。此外，政府透过了「强制性能源效益标签计划」，要求厂商必须在冷气机、电冰箱、电视机等家用电器之上贴上能源效益标签，好让消费者作出明智的选择。

在推动环保陆路交通方面，香港已经是世界上集体运输系统最为发达的一个城市。除了继续扩展集体运输网络之外，政府亦要求公共汽车（巴士）公司逐步转用更环保节能的车辆型号。

在推广汽车使用清洁燃料方面，政府正推动有关的配套设施，以推广电动汽车的使用。另一方面，它亦鼓励汽车使用混合生化柴油和乙醇燃油，以减轻汽车对化石燃料的依赖。（交通运输占全港温室气体排放约 16%，仅次于发电厂的排放。）

在转废为能方面，政府正筹划兴建综合性的废物处理设施，其间可将垃圾燃烧发电。此外，它亦进一步加强在垃圾堆积区的沼气收集，并把它转作燃气使用。（废物处理占全港温室气体排放约 9%。）

最后，发电导致的排放超过了全港总额的 60%，是排放的主要来源。在改变发电燃料组合方面，政府与香港的两间电力公司达成协议，在未来十五至二十年内逐步增加使用天然气发电的比例以减低排放。此外，两

电若投资可再生能源设施，可获得较高的回报率。

政府在这方面的最大后盾，是国家能源局于 2008 年 8 月与港府签署的一份谅解备忘录，表明中央政府将继续支持内地与香港特区的能源合作，确保长期稳定地为香港提供天然气和核电的输送，以增加香港所用的清洁能源。

然而，在《行动纲领》于 2010 年底的咨询期间（亦即本书的写作期间），正是有关「加大核电比例」这一建议，引来了香港不少环保团体的强烈批评。在一方面，笔者对这些批评有所保留（请参阅本书第二部分第二章）；但在另一方面，笔者对港府「用钱买环保」的做法亦很有意见。

2008 年 12 月，国务院通过了《珠三角发展规划纲要》，提出了到 2020 年期间，在香港、澳门和珠三角地区的经济高度一体化的大前提下，建造一个「珠三角优质绿色生活圈」。姑毋论这是否只是一个口号，这个意念本身实在十分可取。而作为这个生活圈中人均收入最高的地方，如果香港对实现「绿色生活圈」的贡献便只是限于「用钱买环保」，那是有损香港作为「东方之珠」和「中国南大门」的美誉。香港应该做的，是积极与广东省、深圳特区及澳门等地合作，以本身的特殊优势大力推动环保产业和开发可再生能源。

香港位处亚热带阳光猛烈，夏天有西南季风而冬天则有东北季风，无论是太阳能发电和风力发电都具备基本的条件。不错，地少人多是一个最大的限制，但我们今天不是极力强调创意思维吗？与其把创意用于设计更多令人沉迷的计算机游戏或鼓吹更多消费的广告，为什么不鼓励年轻人发挥创意以克服上述的困难呢？笔者有一个愿望，就是香港政府定下一个目标，于 2030 年（或最迟 2040 年吧！看中国改革开放仅仅 30 年所取得的成就，便知 30 年的改变可有多大）把香港建设成为我国的首个「零碳之都」。但愿我们的领导者拥有这样的远见、气魄和决心……。

作者：李伟才