

开办私立大学的挑战与迷思

香港资助高等教育的首年入学名额一直冻结在 14,500 名，近期始稍增 500 个学额，导致香港学生升读大学的比例只有 33%，远低于大部份发达国家和邻近地区，不利竞争和持续发展。

政府不愿向资助教育作更大承担，取而代之是力倡兴建私立大学，近年又宣布发展教育产业，更期望将香港建构成亚太区教育枢纽，可惜至今未见有效的长远策略。

2006 年，树仁学院正式升格为私立大学，同样历史悠久的珠海学院又争取于 2012 年获得正名。此外，数家私大正在筹办当中，包括港大的明德学院、恒生管理学院、东华学院和明爱专上学院。虽然有志开办私大的机构不少，新办的私大却面对重重困难。

现时开办私大的最大挑战是财务问题。坊间不少人认为私立院校盈余甚丰，财政应无问题。诚然，2010-11 年度八大的自资课程学费总收入达 49.54 亿元，盈余较两年前上升 2.4 倍。不过，有盈余的院校均以副学位课程院校为主，院校若按原则将账目分开，发展营运独立和具规模的私大，有关师资、课程评审以至校舍设施等所需费用将急剧增加，届时能否录得盈余，顿成疑问。

香港大学日前宣布成立明德学院，由储备丰厚的港大专业进修学院以「半捐半借」方式提供 1.88 亿元筹办，竟然还有报导指出，港大委托独立顾问所做的财务研究，对明德学院的资金充足程度存疑，甚至认为该学院 6 年后将缺乏资金周转。倘若事情属实，基础雄厚的港大在开办私大时也遇到财政困难，其他新办私大面对的财务压力，不难想象。

现时香港政府援助私大发展主要以贷款而非补贴资助方式进行，部份欲发展为私大的院校，已向政府申请巨额贷款。值得关注的是，自 01 年起，教育局已向不同专上院校批出 32 项近 52 亿元贷款，当中最少八间院校于 08 年因经济困难，申请延长还款期。事情不禁令人质疑私大的还款能力，以至自资学位课程必赚的神话。

纵观海外成功发展私大的地方，除具有独特捐献文化和税制的美国外，普遍对私大提供资助。例如台湾私大的经常收入，有 18% 至 20% 由政府补贴，现时当地有超过 160 所大学和私立学院，高中生升读大学达 95%。日本全国拥有约 520 所私大，政府一直予以资助，及至近年经济泡沫爆破，资助额仍高于 12%。

本港私大在办学成本高昂、校舍用地难求、缺乏合适政策扶持和充足捐献的情况下，发展将被制约，包括无法聘用一流师资，兴建良好校舍、提供足够设施、和进行学术研究，最终只会沦为次等大学，失却办学意义。

此外，某些现存政策，虽有一定理据，也增加了私大的经营困难。现时大部份私立院校均有其擅长科目，如树仁珠海之新闻系、恒管之工商学科及东华之医疗学科等。本来，发展特色私大可做到有效分工，减少恶性市场竞争和浪费资源；然而，按国际趋势及教资会的要求，院校必须成为多元发展的综合型大学方可正名。树仁和珠海经过数十年耕耘，才符合有关条件，新办的私大要满足同样要求，所需的资源更庞大，路途更漫长。

现时院校申办正名所需时间超过十年，强化院校能力达到大学要求当然重要，但缺乏「大学」二字，必定削弱收生的吸引力。收生不足又影响收支平衡，妨碍课程发展。所以在私大的创校初期，尤期是首五年，财政支持至为关键。

有关私大应自负盈亏还是政府补贴、政府援助私大应以甚么方式进行，笔者没有答案，本文旨在道出困难所在。

期望下届政府在新特首的英明领导下，正视以上问题，尽快寻求解决方案。否则，本地私大难以成长，人才培育沦为空谈，更遑论发展教育产业，及建构香港成为亚太区教育枢纽了。

香港集思会总裁 黎黄霭玲
(文章只代表作者个人意见)

2012年1月6日