

对 2011/2012 年度《施政报告》的建议

本人于 2011 年 8 月 12 日应邀出席由财政司司长曾俊华先生主持的咨询会，就 2011/2012 年度《施政报告》发表意见。以下是本人的发言摘要，发言以个人身份作出，不代表香港集思会立场。

施政原则

1. **政府要了解民情民意，包括低下阶层和中产的诉求。**低下阶层有压力团体和政党、议员为他们发声，又有安全网；中产是沉默的大多数，但他们的学识较高、视野较广，态度较中肯，是香港的中流砥柱，一定要聆听他们的意见。
2. **政府要有所为有所不为，坚守大市场小政府的原则。**
3. **做事要有缓急先后，**一方面要急市民所急，但亦不宜推行一些效益低、代价大、执行难的措施，以免扰民和产生不必要的民愤。**凡事都能应用 80/20 法则，收事半功倍之效，公务亦然。**
4. **重大问题要排除万难，好好处理。**要有清晰、具前瞻性的长远策略，同时制定短、中、长期措施，审时度势，灵活运用，作出适当调整。任何时段，顺境逆境，都不能掉以轻心，态度松懈。

建议政策重点

1. 房屋、楼价、租金问题：

- 居住问题至为影响民生，政府不单要考虑复建居屋，更须检讨公屋政策，避免存在已久但近日才浮现的「劏房」问题进一步恶化。同时适度调节土地供应，和禁止地产商以不良、不透明的手法卖楼。
- 另一方面，政府要避免对私楼市场作出太多干预，以免楼价大跌，影响经济。须知房地产亦是市民投资、藏富的东西，并非只是炒卖工具。
- 鉴于涉及问题复杂，执行部门众多，特首要发挥领导角色，将不同政策局、政府部门和公营机构集合起来，群策群力，将事情办好。

2. 医疗问题:

- 本地人口老化，加上大量内地人士来港生产就医，引致本地医疗服务的供求严重失衡，医护人员明显不足。现时香港的医疗质素仍是世界水平，如果量的问题无法解决，质素很快会受影响。
- 以前英联邦国家毕业的医护人员很容易在香港执业，现在却关卡重重。本人支持政府制定合适政策，进口海外医护人员，纾缓人手短缺问题。同时呼吁政府制定有效措施，堵塞内地人士涌港滥用本地医疗资源。

3. 老人照顾及护理问题:

- 贫穷独居老人缺乏照顾的问题已讨论多时，护老院舍不足和服务水平低劣，也影响一般中产家庭。年青家庭成员或要为口奔驰、或要养育年幼子女，对家中长者的照顾，感觉自然是百上加斤。随着人口老化，这个情况只会日趋严重，政府须正视问题，尽快制定有效政策。

4. 人口政策问题:

- 近年香港的人口结构快速变化，同时存在很多不明朗因素，包括：本地居民人口老化；内地来港新移民不断增加；港产婴儿屡创高峰（去年突破 9.5 万，其中 40% 的婴儿父母均非港人）；及菲佣争取居留权等。这一切变化，对本地房屋、教育、医疗、就业、交通、治安等都有极其深远的影响。例如：要杀校还是建校？税收能否继续支持公共开支？
- 特首须领导各司、局、部门及公营机构，深入分析情况，制定具前瞻性的 人口政策，同时按未来趋势及早作出部署，维持香港的繁荣和持续发展，保障市民的生活质素。

5. 教育问题:

- 香港的教育制度经过多次改革，师生家长已身心疲累，未来的发展应集中于优化。
- 国民教育可有可无，德育体育必须重视，否则我们只会培养出「打机、打阿妈」的学生。
- 校园灭毒初有成效，应该乘胜追击，绝对不能松懈。

6. 国际机场扩建问题:

- 空运是香港的命脉，对香港的外向型经济至为重要。本人及香港集思会全力支持兴建第三条跑道，认为项目刻不容缓，强烈呼吁政府排除万难，尽快落实项目。借用证券分析员的术语形容，这个项目「只会买贵，不会买错」。

7. 陆路交通问题:

- 港铁系统渐趋老化，近日故障频生。巴士数目过多，耗能和占用大部份路面，做成空气污染及交通挤塞。交通费高昂，成为低下阶层搬到新市镇、租金便宜地区和跨区工作的主要障碍。日前九巴藉盈警要求政府成立票价稳定基金，填补该公司的利润，令人发指。交通是关乎居住、就业、环保等的民生重要议题，政府应全盘审视，作出适当改革与安排。

建议避免的错误

1. 慎重考虑公平竞争法的立法需要:

- 讨论多年，社会对公平竞争法可能带来的利弊还未有真正共识，加上执法复杂困难，应否立法，还需慎重考虑。公平竞争法的原意是维护市场秩序和公平竞争，理论上应受中小企欢迎，却遇到他们的强烈反对；此外，除了消委会因职责所在，一般消费者对有关立法并不热衷。
- 中小企的经营困难主要来自租金、劳动力成本和员工招聘，其中又以高昂租金最致命。然而，对付「地产霸权」和相关垄断可以用地产和房屋政策处理，等同时下治疗癌症的最有效方法是标靶治疗而非化疗，后者只会给无辜者带来不必要的痛苦和伤害。

2. 放弃大香港心态:

- 回归以后，因种种愚蠢的考虑，香港就不同专业、不同范畴，追求设立自己的标准、检测认证和注册制度，同时成立各独立部门处理相关事务。由于资源、人手及专业知识不足，工作进展缓慢。此外，香港的标准和注册制度跟中国内地及主要海外市场又不协调，因而加重行业负担甚或妨碍行业的发展。例子包括食品标签和中药检测认证等。
- 香港本土市场细小，经济发展又需依赖中国内地及海外市场，所以我们要撇除大香港心态，避免事事自立门户。

3. 避免无谓政策：

- 管治要有威信、有成绩，必须避免复杂、难明、难执行及成本高、实效低的政策。以「停车熄匙」为研究案例，执法者要「睇天做人」和「睇表做人」。在新法例下，所有司机停车三分钟后都要熄匙，否则即属违例。不过，在酷热天气警告及任何暴雨警告发出下，所有车辆司机都可获豁免熄匙。为了执行法例，当局须增聘交通督导员。然而大家都知道条例对路边空气质素的改善有限，同时在全球暖化迅速加剧的情况下，职业司机容易感到不适，亦容易与执法者产生磨擦；另一可能结果是执法者「只眼开、只眼闭」，失却立法意义。讽刺的是港台近日播出一条宣传声带，内容是「停车熄匙要留神，提防中暑要小心」，真不知道是鼓吹熄匙还是不熄匙！
- 本人曾向环境局建议，仿效旧日夏令时间的制度，在最炎热的三、四个月不执行停车熄匙条例，其他日子则全面执行，不设任何豁免。相信这个做法较为易明和易被市民大众接受，执法亦较简单容易，同时乎合 80/20 法则，收事半功倍之效。惜本人人微言轻，意见未被接纳。
- 无谓立法还有一个不良后果，就是导致专责部门或特殊机构的成立，违反小政府原则。而有关部门或机构为了有所表现，又或要证明自身的存在价值，往往加深工作力度或扩大工作范围，造成更大的公帑浪费和更多的无谓措施。
- 所以，特首除了领导群雄，推行和监察重大事务之外，还须平衡各局、各部门的势力，厘定不同工作的缓急先后，并且要充份考虑市民的承受能力，避免同一时期推行过多改革，或实施意义不大的扰民措施。

黎黄靄玲

2011 年 8 月 15 日

注：此摘要于咨询会后整理，文中部份细节，因时间关系，没有在咨询会上读出。