

開辦私立大學的挑戰與迷思

香港資助高等教育的首年入學名額一直凍結在 14,500 名，近期始稍增 500 個學額，導致香港學生升讀大學的比例只有 33%，遠低於大部份發達國家和鄰近地區，不利競爭和持續發展。

政府不願向資助教育作更大承擔，取而代之是力倡興建私立大學，近年又宣佈發展教育產業，更期望將香港建構成亞太區教育樞紐，可惜至今未見有效的長遠策略。

2006 年，樹仁學院正式升格為私立大學，同樣歷史悠久的珠海學院又爭取於 2012 年獲得正名。此外，數家私大正在籌辦當中，包括港大的明德學院、恒生管理學院、東華學院和明愛專上學院。雖然有志開辦私大的機構不少，新辦的私大卻面對重重困難。

現時開辦私大的最大挑戰是財務問題。坊間不少人認為私立院校盈餘甚豐，財政應無問題。誠然，2010-11 年度八大的自資課程學費總收入達 49.54 億元，盈餘較兩年前上升 2.4 倍。不過，有盈餘的院校均以副學位課程院校為主，院校若按原則將帳目分開，發展營運獨立和具規模的私大，有關師資、課程評審以至校舍設施等所需費用將急劇增加，屆時能否錄得盈餘，頓成疑問。

香港大學日前宣佈成立明德學院，由儲備豐厚的港大專業進修學院以「半捐半借」方式提供 1.88 億元籌辦，竟然還有報導指出，港大委託獨立顧問所做的財務研究，對明德學院的資金充足程度存疑，甚至認為該學院 6 年後將缺乏資金周轉。倘若事情屬實，基礎雄厚的港大在開辦私大時也遇到財政困難，其他新辦私大面對的財務壓力，不難想像。

現時香港政府援助私大發展主要以貸款而非補貼資助方式進行，部份欲發展為私大的院校，已向政府申請巨額貸款。值得關注的是，自 01 年起，教育局已向不同專上院校批出 32 項近 52 億元貸款，當中最少八間院校於 08 年因經濟困難，申請延長還款期。事情不禁令人質疑私大的還款能力，以至自資學位課程必賺的神話。

縱觀海外成功發展私大的地方，除具有獨特捐獻文化和稅制的美國外，普遍對私大提供資助。例如臺灣私大的經常收入，有 18% 至 20% 由政府補貼，現時當地有超過 160 所大學和私立學院，高中生升讀大學達 95%。日本全國擁有約 520 所私大，政府一直予以資助，及至近年經濟泡沫爆破，資助額仍高於 12%。

本港私大在辦學成本高昂、校舍用地難求、缺乏合適政策扶持和充足捐獻的情況下，發展將被制約，包括無法聘用一流師資，興建良好校舍、提供足夠設施、和進行學術研究，最終只會淪為次等大學，失卻辦學意義。

此外，某些現存政策，雖有一定理據，也增加了私大的經營困難。現時大部份私立院校均有其擅長科目，如樹仁珠海之新聞系、恒管之工商學科及東華之醫療學科等。本來，發展特色私大可做到有效分工，減少惡性市場競爭和浪費資源；然而，按國際趨勢及教資會的要求，院校必須成為多元發展的綜合型大學方可正名。樹仁和珠海經過數十年耕耘，才符合有關條件，新辦的私大要滿足同樣要求，所需的資源更龐大，路途更漫長。

現時院校申辦正名所需時間超過十年，強化院校能力達到大學要求當然重要，但缺乏「大學」二字，必定削弱收生的吸引力。收生不足又影響收支平衡，妨礙課程發展。所以在私大的創校初期，尤期是首五年，財政支持至為關鍵。

有關私大應自負盈虧還是政府補貼、政府援助私大應以甚麼方式進行，筆者沒有答案，本文旨在道出困難所在。

期望下屆政府在新特首的英明領導下，正視以上問題，儘快尋求解決方案。否則，本地私大難以成長，人才培育淪為空談，更遑論發展教育產業，及建構香港成為亞太區教育樞紐了。

香港集思會總裁 黎黃靄玲
(文章只代表作者個人意見)

2012 年 1 月 6 日