

香港集思會

專題研究

重點建議



發展「綠色經濟」

— 以環保促進香港可持續發展

2009 年 9 月

目錄

	頁數
I. 前言.....	1
II. 建議.....	2
甲、 設立「綠色信貸基金」，推動企業貫徹環保	
建議(一) 政府與行業商會合作，共同建立環保認證和獎勵制度	2
建議(二) 設立「環保資訊及技術支援中心」	2
建議(三) 設立「中小企業綠色信貸基金」	2
乙、 政府牽頭推行環保以帶動有關市場	
建議(四) 政府牽頭推行全面綠色採購和運作	3
建議(五) 立例推動公營機構的環保運作	3
建議(六) 制訂長遠的減排目標以改善環境	4
建議(七) 成立獨立賬戶，把有關環保的政府收入直接用以推動環保	4
丙、 優化促進環保產業的政策和措施	
建議(八) 直接補貼回收再造業	4
建議(九) 促進環保顧問及工程公司的發展	5
建議(十) 培養環保產業人才	5
III. 小結.....	6
附錄： 中小企業綠色信貸基金.....	7



I. 前言

溫家寶總理於 2006 年全國環境保護大會之上鄭重指出：「保護環境關係到我國現代化建設的全局和長遠發展，是造福當代、惠及子孫的事業。我們一定要充分認識我國環境形勢的嚴峻性和複雜性，充分認識加強環境保護工作的重要性和緊迫性，把環境保護擺在更加重要的戰略位置」。

特區政府近年推動環保有不少舉措，例如把部份燃煤發電改為天然氣發電、推動「清潔生產伙伴計劃」、「綠色融資計劃」、「建築物能源效益資助計劃」、「能源效益（產品標籤）條例」、「產品環保責任(塑膠購物袋)規例」、推廣環保汽車、以及考慮更新空氣質素指標等，並且接納經濟機遇委員會的建議，把環保產業定位為香港具有優勢的六項產業之一，運用政府力量開拓環保商機，協助此行業的發展。這些行動和政策都值得我們高度嘉許。

然而，相對於問題的廣泛性、嚴重性和迫切性而言，及與其他先進國家和城市的法例、政策和措施比較，我們現時所做的，與我們必須做的，仍然存在著相當大的落差。本會深信，要真正令環保產業成為香港經濟的新支柱之一，政府必須採取更為進取和果斷的政策和措施，其間還必須克服一些觀念上和體制上的障礙。香港集思會於今年五月展開「環保專題研究」。研究的目的，是如何透過環保以至更全面的「綠色經濟」建設，以

1. 振興香港的經濟、促進就業、改善民生；
2. 減低污染、改善環境、提升市民的生活質素和健康水平，配合粵港合作規劃中「共建優質生活圈」的目標；
3. 配合國際的趨勢和國家的政策，減低溫室氣體的排放，對抗全球暖化和氣候災變，以保障社會長遠的、可持續的發展。
4. 提升香港的國際形象，增強香港的國際競爭能力；

本研究透過了解香港環保產業的現況、參考其他國家和地區的先進經驗，以及匯集了眾多行業專家的意見，為如何發展香港的「綠色經濟」，提出了一系列建議供政府、業界和社會各界參考。研究報告的全文載列於集思會網頁 <http://www.ideascentre.hk>。



II. 建議

甲、設立「綠色信貸基金」，推動企業貫徹環保

建議(一) 政府與行業商會合作，共同建立環保認證和獎勵制度

每個行業(如印刷、建築、餐飲、食品加工等)都有其各自的特色，而所面對的環保問題亦各不相同。較全面了解有關問題的，應是各個行業的商會。由於每一行業往往都存在眾多的商會，政府應該發揮協調的作用，定期召集各商會的代表開會，以促進在節能減排方面的技術與經驗的交流。更具體的做法，是協助每個行業成立一個「環保技術應用及支援小組」，以推動業界的環保工作，從而提升業界的「綠色」生產力。

再進一步的措施，是在國際的環保標準(加 ISO14000 系列) 之下，與各商會一起建立適用於香港和不同行業的環保認證制度，並在這個制度下設立獎勵計劃(類似現有的優質服務獎勵計劃)，以標榜推行環保卓有成效的企業。計劃的細節可由政府和業界共同商議制訂。

建議(二) 設立「環保資訊及技術支援中心」

為要逐步走向「低碳經濟」、「零碳經濟」及至完全不產生廢物的「循環經濟」(即 cradle-to-cradle manufacturing)，香港必須緊貼現今國際間最新的工業思維和掌握尖端的環保科技資訊。本會建議政府在環境保護署的「行業環保支援中心」和生產力促進局的「環境管理部」的基礎上，設立一個更全面和積極主動的「環保資訊及技術支援中心」，以為香港的各行各業提供諮詢服務。除非牽涉巨大的實質開支，這些服務應以免費為主。此中心主要提供諮詢服務，實際的環保工程仍應由私營的環保顧問和工程公司落實執行，因此不會導致「與民爭利」的情況出現。

建議(三) 設立「中小企業綠色信貸基金」

對於大企業而言，推行環保生產所涉及的資金問題可能不太大。但對於大部分的中小企業而言，推行環保生產所即時引至的開支(即使往後可能會省錢)，往往不是它們所能負擔的。本會建議政府成立一個針對中小企業的「綠色信貸基金」，並透過上限為 50 萬元的免息貸款，幫助中小企業採取減排節能的措施。對上一項建議中的「環保資訊及技術支援中心」可在此發揮作用，幫助有意申請貸款的企業進行初步的技術審評、可行性研究和成本效益分析等工作。這建議的細節已載列於本報告的附錄。



乙、政府牽頭推行環保以帶動有關市場

建議(四) 政府牽頭推行全面綠色採購和運作

行政長官在本年六月經濟機遇委員會最後一次會議後宣佈政府擴大環保採購清單。本會建議除此之外，政府也要大力推行綠色運作，有關的範圍至少應該包括：

- (1) 所有政府建築物的照明設備和全港的街道照明，在一定時間內(如五年內)全數改為節能至少一半以上的產品。室內的照明應裝上動感開關裝置，而戶外的照明則應裝上光能開關裝置。
- (2) 控制所有政府建築物內有空調的地方的氣溫和濕度普遍不低於特定的數值(如攝氏 24 度和 65%)。
- (3) 政府新採購的電器，必須符合最高的能源效益標準。
- (4) 政府新採購的日常用紙必須為 70 gsm 或以下的類別，並包含 50% 或以上循環物料的混合再造紙。
- (5) 所有政府部門嚴格執行垃圾源頭分類。
- (6) 政府盡量避免使用以「即棄便攜式」塑料樽所盛載的飲用水，以減低廢料的產生。
- (7) 所有新採購的政府用車輛，必須為節能環保的類型，這些類型應隨着科技進步而改變。
- (8) 在政府建築物(包括所有社區綜合大樓和官立學校等)推行適量的天台綠化和垂直綠化工程。
- (9) 在各項政府工程的招標規定中，必須要求投標者符合嚴格的環保和綠色採購的要求。

除了上述的建議措施，政府還必須在「減少、再用和循環」(reduce, re-use, re-cycle, 簡稱 3R) 這個大原則下，不斷找出各種節能、減排和減廢的方案。

要特別指出的是，上述大部分建議(特別與節能有關的)都會帶來長遠的經濟效益。為了減低即時的開支，政府更可以考慮與一些環保工程公司合作，透過「能源合約」的安排(performance contracts)，先由工程公司支付安裝硬件器材等費用，然後在往後節省的開支中與工程公司分賬。這種安排將對本港的環保企業起到推動的作用。

總的來說，政府的「綠色行動」可以改善香港的環境質素、帶出強烈的環保信息、推動本地的環保產業、履行可持續發展的目標，是一項一舉多得的「多贏方案」。

建議(五) 立例推動公營機構的環保運作

環保往往需要立法，但在立法的層面之下，還有透過立例和守則以取得成效的廣闊空間。政府應立例及以守則規管各類公營機構的運作：

- (1) 規定所有津貼學校、房委會和房協轄下的屋邨、以及法定機構(如醫



管局、大學等) 推行類似政府的綠色採購和運作模式(包括垃圾源頭分類、天台綠化、改用環保車等)。

- (2) 規定所有需要送審而不宜或未能電子化的中、小學教科書必須採用包含 50% 或以上再用物料的混合再造紙。
- (3) 規定所有中、小學的膳食供應商不能使用即棄式的盛器和餐具，並在預訂膳食時，應可讓學生選擇「大、中、小」的食物份量，以免做成浪費。

建議(六) 制訂長遠的減排目標以改善環境

除了以身作則和立例規管外，要恢復清潔的環境和對抗全球暖化，政府最後還必須制定各項中、長期的規範性目標。這種以「目標為本」但分階段進行的政策，一方面可以避免政府在科技上「押錯注碼」(例如鼓勵「燃料電池」汽車還是全充電型汽車)，另一方面則可創造動力，讓有關的科技和市場在一個競爭性的環境下迅速發展。具體的建議包括：

- (1) 要求兩間電力公司在一定時間內把每單位發電量的二氧化碳排放量逐步降低。而在新的發牌條件中，必須包括將排放量大幅削減的規定，以符合國際認同的目標(如至 2050 年時把排放量減至 1990 年水平的 20%)。
- (2) 所有路面交通工具每公里行程所排放的污染物和二氧化碳，必須分階段逐步下降，否則不獲發牌／續牌(例如 20 年後減 50%、30 年後減 80%)。

建議(七) 成立獨立賬戶，把有關環保的政府收入直接用以推動環保

政府的收入如何運用本應具有靈活性，但就環保這一重大政策範疇而言，我們認為政府有必要成立一個獨立的賬戶，以確保所有跟環保有關的收入(如排污費、建築廢物處置收費、各類有關的罰款，及最近開徵的膠袋稅等)將會直接用於推動環保的工作。當然，如有必要，政府還應該為這個「環保專戶」注資。

丙、 優化促進環保產業的政策和措施

建議(八) 直接補貼回收再造業

香港固體廢物的迅速增長和堆填區的即將滿瀉已成為一個重大和迫切的問題。除了興建新式的垃圾焚化爐外，廢物的回收和再造是解決這一問題的重要環節。「環保園」的建立是正確的一大步，但有關的產業至今仍未能迅速發展，究其原因，是因為這個行業的成本過高，利潤偏低及市場空間不足。要開創新的局面，政府必須大胆採取新的財務準則，把處理每單位廢料重量的政府開支，直接補貼給把這些廢料(如紙張、膠樽、輪胎、廚餘等) 拿去回



收再造的企業。只有這樣，有關的行業才有機會茁壯起來，並且造福社會——既創造就業，又符合可持續發展的要求。

要特別指出的是，由於此舉減少了政府需要處理的廢物，亦紓緩了對開闢新堆填區的壓力，有關的開支將因而相應減低，因此這種補貼並不導致額外的開支，反會帶來雙贏的效果。

建議(九) 促進環保顧問及工程公司的發展

要令香港的環保顧問行業茁壯成長，從而創造更多的中、高層科技及管理職位，政府至少要着重考慮兩方面。第一方面是在所有政府環保工程的招標其間，強調投標者必須熟悉本地情況和具有本地經驗，從而提高本地公司獲聘任的機會。因為只有這樣，本地的公司才能爭取得更多的實戰經驗，從而建立起本土的專業知識和技能上的堅實基礎。

至於第二方面，政府必須主動協助這個行業打進內地的環保市場。正如促進回收再造業一樣，這些協助可以包括各種招商活動(巡迴展覽、研討會、觀摩探訪)，甚至由政府高層代表所進行的洽談和合約簽署等。由於內地環保市場的競爭已十分激烈，香港的公司也許不應與內地公司直接競爭而擔當整項工程的承包商，而應該發揮自身的優勢，爭取成為內地承包商的合作伙伴，提供先進的技術和顧問服務。其中一項最大的商機，是在「京都議定書」框架下的「清潔發展機制」(Clean Development Mechanism，簡稱 CDM)。

建議(十) 培養環保產業人才

環保產業的發展與環保人才的培訓是一種互相依存的關係。顯而易見，如果產業不振，環保人才將沒有出路而失業(或流失海外)。相反，如果人才不足，則會嚴重影響產業的蓬勃發展。假設政府採納上述的建議以大力推動本地的環保產業，也必須同時著力培訓有關的人才。在基礎知識和技能的層面上，這些培訓可以透過職業訓練局的專門課程推行。在高層次的人才培訓方面，政府有必要跟各所大學的有關院系聯絡，從而確保有關環保的學士及碩士等課程(包括環保科學、科技、工程、管理)，其內容將與香港的實際環境配合。最好是能夠安排到企業實習的環節，好讓學生可以盡早培養有關的視野。

人才的培養不應限於課程的推行。即使在大學裡從事研究的學者，也必須透過不斷的實踐以深化他們的認識。上文建議政府在進行環保工程時，應盡量提供機會給本地的環保公司。再進一步的建議是，在標書的規定中，承包的公司若要聘用技術顧問，也必須優先考慮本地大學的專家學者。只有這樣，「大學—企業合作」(U-I collaboration) 才能得以蓬勃發展，從而建立起香港的環保專業技術基礎。



III. 小結

「綠色經濟」是世界未來發展的大方向已無疑問。在以往，環境保護與經濟發展往往被看成為對立的事物。到了今天，這種觀點再也不能站得住腳。相反，在金融海嘯之後，不少有識之士指出，環保將會成為今後經濟發展的「火車頭」。如何讓人類與大自然和諧共處這個巨大的挑戰，必然會衍生出大量的科技和創新。這些創新將會帶動經濟和創造商機，並讓人們的生活過得更安全、和諧和豐盛。簡言之，我們必須把推動環保的投入看成為一種對美好將來的投資，而並非只是一種今天的開支。

上述的建議只是本會研究環保這個專題的初步成果。本會將繼續深入研究有關的各項議題，並會把研究成果與社會分享，以求集思廣益，謀求更多的方法去實踐香港的可持續發展。



中小企業綠色信貸基金

1. 基本建議

作為一個初步的構思，本會建議政府成立一個「中小企業綠色信貸基金」(以下簡稱「綠色信貸基金」)，以幫助在本地營運的香港中小企業改進它們的技術和設備，從而提升效率、節約能源、減低污染、擴大生產規模和創造就業。

眾所周知，中小企業是香港經濟的骨幹。香港約有 26 萬家中小企業，佔全港商業機構總數逾 98%，聘用員工約 120 萬人，佔私人機構僱員人數約 50%，生產總額約佔香港 GDP 的三分之一。中小企業在推動本港經濟發展、提供就業、推動創意、創造財富以及開拓商機等方面，作出重大的貢獻。^[1]

為了使這個信貸基金能發揮它的作用，本會進一步建議政府成立一個「環保資訊及技術支援中心」，為中小企業免費提供諮詢服務，以協助它們提交貸款的申請(請參閱正文中的建議(二))。

2. 基金如何發揮作用 — 示例探討

(1) 影響社區環境和衛生的一個重要環節，是各類食肆造成的污染(如污水、油煙等)。為了符合政府的環保條例，大型的食肆大多已安裝了有關的設備以減低污染。但對於大量規模較小的食肆如茶餐廳和粥、麵及燒臘飯店等，不少東主因為費用問題，往往沒有依足條例所作的要求。^[2] 政府在加強執法的同時，亦可透過這一貸款基金，協助這些食肆安裝有關的設備，以達到改善環境及促進行業發展的效果。

(2) 推動本地環保產業的一個最好方向是「節能」，這是因為節能即等於節省成本，經濟效益可說立竿見影。香港百份之八十以上的電力乃由建築物所消耗，因此建築物「節能減排」的潛質最大。政府現時提出的「建築物能源效益資助計劃」^[3] 是一個很好的開端，但問題在於大廈必先有業主立案法團才能申請，眾多的商廈未能包括在內。此外，經濟誘因也並不足夠，最終成效有待確立。如能仿效外國的「能源合約安排」(performance contracts)，由環保顧問公司先「免費」作出改善工程，然後在往後的建築物開支節省中提成，則有關的市場將很快興旺起來。

但問題是，建築物節能的回報期一般為一年至一年半，環保公司的資金周轉是這種安排的一大障礙。本會建議的「環保信貸基金」在此可發揮重要的作用，至令整個市場啟動起來。

^[1] 資料來自工業貿易署中小企業支援與諮詢中心的「創業香港」(<http://www.success.tid.gov.hk>)。

^[2] 全港的這類食肆約有五千多間(資料來源：政府統計處)，而安裝有關的基本設備(如靜電除油煙器)的費用約為 5 至 10 萬左右。在提供資訊方面，政府已透過「飲食業夥伴計劃」和「食肆環保網」(<http://www.greenrestaurant-hk.org>)等平台做了大量的工作。但要問題得到實質改善，還必須有財政上的協助。

^[3] 「建築物能源效益資助計劃」(<http://www.building-energy-funds.gov.hk/tc/about/index.html>)。

- (3) 透過分區式和中、小規模的市場運作，將香港每天產生的大量商業廚餘透過有機廢物處理器而產生肥料和生物燃氣(前者可賣給有機農場、後者可賣給煤氣公司)^[4]，是一種可以減少固體廢物、減少二氧化碳排放、促進有機耕作產業、以及創造不少就業機會的「四贏方案」。當然，正如不少環保產業一樣，政府必須對營運商提供補貼。但即使如此，最初的設備購置仍需不少資金，有關的企業未必能夠負擔。同樣地，「綠色信貸基金」可以幫助它們克服這個資金的問題，令這個「四贏方案」可以盡快展開，從而造福社會。
- (4) 電動汽車的使用是未來的大趨勢^[5]。當電動車愈趨普及之時，有關的維修保養服務和對零部件的需求必然大增。香港可以把握機遇，及早部署成為區內的電動車零部件中心，並提供高質及全面的維修保養服務。在這個過程中，大量的中小型汽車維修公司必須轉型以求存。「綠色信貸基金」可以在此發揮作用，令這些公司可以添購新的設備以便逐步轉型。

3. 建議細節

以下建議只屬初步構思，具體細則當由政府有關部門在深入研究之後制定。

(1) 申請資格

- a. 在本港根據《商業登記條例》(第 310 章)註冊及有實質業務的企業，及
- b. 所有符合香港特別行政區("香港特區")政府的中小企業定義，即從事製造業而在本港僱用少於 100 人的企業；或從事非製造業而在本港僱用少於 50 人的企業皆可申請。^[6]

(2) 審批標準

申請的公司必須提交一份清晰的計劃書，說明貸款將如何運用，以達至以下至少一項或多項的目標(在計劃的草擬過程中，上述的「環保資訊及技術支援中心」可發揮重要的作用)：

在經常營運的過程中，可以顯著地

1. 減低能源(包括電力和燃料)的消耗；
2. 減低用水量；
3. 提高生產材料的使用效率；
4. 減低空氣污染物的排放；
5. 減低污水的排放；
6. 減低固體廢物的產生；
7. 減低噪音及其對環境的影響。

^[4] 自 1999 年起，政府已開始在堆填區進行沼氣的收集，而於 2008 年底，亦開始在九龍灣進行把廚餘轉化為肥料的技術試行計劃，至今取得良好的效果。如今的問題，是政策上應該如何配合，才可將這一技術推廣開去。

^[5] 香港政府已成立了由財政司司長領導的「推動使用電動車輛督導委員會」，而環境局局長邱騰華亦多次強調「香港是一個適合使用清潔交通包括電動車的，所以我們要開始作出準備。」(2009 年 6 月 12 日環境局局長會見傳媒談話)。

^[6] 申請企業須在香港有實質業務運作。關於這方面，空殼公司或其所有主要業務均在境外執行的公司，均不會被視為在本港有實質業務運作。"僱用人數"包括經常參與企業業務的在職東主、合夥人及股東，以及企業的受薪員工，包括在遞交本計劃申請書時，由有關企業直接支付薪酬的全職或兼職受薪僱員，其中包括長期或臨時聘用的。(上述的細節乃基於「中小型企業信貸保證計劃」中的條款，http://www.smefund.tid.gov.hk/chi/chi_main.html?content=chi/sgs.htm)。

此外，一個重要的考慮因素是，這些技術上和管理上的改良甚至創新，是否能夠起到示範性的作用，從而可以被推廣至整個行業——特別是推廣至內地的相關行業——之中。

- (3) 貸款限額
每項貸款的上限一般為 50 萬港元。如計劃較龐大但同時能達到特大效益者，可因應情況上調至 100 萬港元。
- (4) 貸款抵押
在還清款項之前，貸款用以購置的機器和設備，擁有權將屬於政府。
- (5) 貸款利息
為了在最大程度上推動綠色企業的發展，建議貸款應該免息。
- (6) 還款年期
視乎計劃的性質及貸款的金額，建議還款年期由 2 至 5 年不等，有必要時還可進一步延長。
- (7) 基金總額
建議信貸基金總額為港幣 5 億元。若以每所企業的貸款額為 50 萬元計，即有 1,000 間企業可以受惠。^[7]
- (8) 負責部門
由於審批標準涉及環境的改善，貸款計劃的日常運作建議由環境保護署的人員直接管理。但為了集思廣益和提高公信力，其間的決議過程，建議成立一個包括公眾人士的委員會負責。這個委員會至少一半由大學裡的專家學者出任，另一半則由環保署的專家出任。運作形式可參考政府成立的「優質教育基金」^[8]。

4. 與現行計劃的差別

從 2008 年開始，香港生產力促進局與本地銀行携手推出「綠色融資計劃」^[9]，為香港廠商提供優惠貸款方案，以鼓勵他們在珠三角地區進行生產時，採用清潔生產技術和作業方式，以配合政府的「清潔生產伙伴計劃」^[10]。

本報告所提出的「綠色信貸基金」，與上述融資計劃的不同之處在於：

1. 本計劃的貸款完全由政府出資，而並非由銀行提供。這是因為本會相信，環保的推動不能完全依賴純粹的商業行為
2. 在審批方面，環保是一個十分複雜的題目，銀行界往往缺乏有關的專業知識來作出判斷。由政府加上學界的專家來進行審批，將可更準確地評估申請建議的成本效益，從而作出最佳的決定。
3. 「綠色融資計劃」針對的是港商在內地所設的工廠，而本計劃主要針對的是本地各個行業，包括眾多的中小型食肆、理髮店、小型工廠及食物

^[7] 相比之下，政府的「漁業發展貸款基金」總額為 2 億 9,000 萬元、「電影發展基金」總額為 3 億元，至於不屬貸款性質的「優質教育基金」總額則為 50 億。

^[8] 「優質教育基金」(<http://qef.org.hk/big5/index.htm>)。

^[9] 「綠色融資計劃」(http://www.hkpc.org/html/eng/highlight/latest_services/enviro_n_tech/doc/Green%20Financing.pdf)。

^[10] 「清潔生產伙伴計劃」(http://www.cleanerproduction.hk/ch/prog_funding.asp)。

加工廠。其目的是鼓勵本土經濟，直接創造就業。這亦是本計劃以中小企業為主的原因。

4. 「綠色融資計劃」只包含工業生產而不包括農業生產，而建議中的「綠色信貸基金」則包括本地農業生產如豬場、雞場、水產培植、花農和有機耕作等。在人們日益追求優質和健康食品的今天，信貸計劃可以鼓勵這些產業消除污染和擴大規模，一方面可以創造就業，一方面可以滿足市民的需求。
5. 本計劃的貸款乃免息，而且還款年期較長，從而在最大程度上發揮到推動環保的效果。

至於政府因應金融海嘯的打擊而推出的「特別信貸保證計劃」，它一方面沒有突出環境保護作為目標，另一方面則仍然由銀行出資而政府方面只作擔保，故未能達到本計劃所能發揮的效果。(按照本研究採訪的多位業界人士透露，過去大半年銀行因受金融海嘯衝擊，向企業借貸時傾向十分審慎和條件甚為嚴苛。企業即使透過「特別信貸保證計劃」進行借貸，也沒有獲得顯著的特別優惠，因此這個計劃對中小企業來說幫助不大。)

值得注意的是，由政府直接出資的貸款計劃早有先例，其中例如漁農自然護理署的「嘉道理農業輔助貸款基金」和「漁業發展貸款基金」^[11]，以及政府於一九九九年成立的「電影發展基金」^[12]。

5. 計劃效益評估

「綠色經濟」的建設無疑需要多方面的政策和措施的配合，但要在較短的時間內獲得最大的效果，並能調動市場的龐大力量以推動發展，則我們必須找出一個具有「槓桿」作用的措施。本會認為，本建議中提出的「綠色信貸基金」和「環保資訊及技術支援中心」的設立，正可以起到這樣的槓桿作用，從而成為「綠色經濟」發展的催化劑。^[13]

必須指出的是，除了「環保資訊及技術支援中心」的運作外，基金的「支出」乃是一種借貸，大部份是可以收回的。當然，正如前文的分析所述，這些「支出」其實是一種重要的「投資」，就正如政府每年所作的大專學生的貸款資助計劃一樣。

在資金來源方面，5 億元的基金總額不算一個很大的數目，卻也不是小數目，其中一部份可由正文中建議(七)提及的「環保專戶」提供。政府近年正考慮發行債券，如果落實，所籌集的資金也正好用於這樣的一個計劃。政府甚至可以把一部份債券標明為「綠色債券」，一方面可以帶出強烈的環保意識，另一方面也可以測試市民大眾對環保的支持程度。

^[11] 「漁業發展貸款基金」的規例(http://www.afcd.gov.hk/tc_chi/agriculture/agr_loan/agr_loan_kaalf/agr_loan_kaalf.html, http://www.afcd.gov.hk/sc_chi/fisheries/fish_cap/fish_cap_techsup/files/Application_Capture.pdf, http://www.afcd.gov.hk/sc_chi/fisheries/fish_cap/fish_cap_techsup/files/Application_Aquaculture.pdf)。

^[12] 「電影發展基金」 <http://www.fso-creatchk.gov.hk/chi/dfd/index.cfm>。

^[13] 英國和澳洲都有類似的綠色貸款計劃，詳情可參閱 (<http://www.businessgreen.com/business-green/new/2241516/government-urges-uk-plc-tap> 及 <http://www.environment.gov.au/greenloans/index.html>)。