

對 2011/2012 年度《施政報告》的建議

本人於 2011 年 8 月 12 日應邀出席由財政司司長曾俊華先生主持的諮詢會，就 2011/2012 年度《施政報告》發表意見。以下是本人的發言摘要，發言以個人身份作出，不代表香港集思會立場。

施政原則

1. **政府要瞭解民情民意，包括低下階層和中產的訴求。**低下階層有壓力團體和政黨、議員為他們發聲，又有安全網；中產是沉默的大多數，但他們的學識較高、視野較廣，態度較中肯，是香港的中流砥柱，一定要聆聽他們的意見。
2. **政府要有所為有所不為，堅守大市場小政府的原則。**
3. **做事要有緩急先後**，一方面要急市民所急，但亦不宜推行一些效益低、代價大、執行難的措施，以免擾民和產生不必要的民憤。**凡事都能應用 80/20 法則，收事半功倍之效，公務亦然。**
4. **重大問題要排除萬難，好好處理。**要有清晰、具前瞻性的長遠策略，同時制定短、中、長期措施，審時度勢，靈活運用，作出適當調整。任何時段，順境逆境，都不能掉以輕心，態度鬆懈。

建議政策重點

1. 房屋、樓價、租金問題：

- 居住問題至為影響民生，政府不單要考慮複建居屋，更須檢討公屋政策，避免存在已久但近日才浮現的「劏房」問題進一步惡化。同時適度調節土地供應，和禁止地產商以不良、不透明的手法賣樓。
- 另一方面，政府要避免對私樓市場作出太多干預，以免樓價大跌，影響經濟。須知房地產亦是市民投資、藏富的東西，並非只是炒賣工具。
- 鑒於涉及問題複雜，執行部門眾多，特首要發揮領導角色，將不同政策局、政府部門和公營機構集合起來，群策群力，將事情辦好。

2. 醫療問題：

- 本地人口老化，加上大量內地人士來港生產就醫，引致本地醫療服務的供求嚴重失衡，醫護人員明顯不足。現時香港的醫療質素仍是世界水準，如果量的問題無法解決，質素很快會受影響。
- 以前英聯邦國家畢業的醫護人員很容易在香港執業，現在卻關卡重重。本人支持政府制定合適政策，進口海外醫護人員，紓緩人手短缺問題。同時呼籲政府制定有效措施，堵塞內地人士湧港濫用本地醫療資源。

3. 老人照顧及護理問題：

- 貧窮獨居老人缺乏照顧的問題已討論多時，護老院舍不足和服務水準低劣，也影響一般中產家庭。年青家庭成員或要為口賓士、或要養育年幼子女，對家中長者的照顧，感覺自然是百上加斤。隨著人口老化，這個情況只會日趨嚴重，政府須正視問題，儘快制定有效政策。

4. 人口政策問題：

- 近年香港的人口結構快速變化，同時存在很多不明朗因素，包括：本地居民人口老化；內地來港新移民不斷增加；港產嬰兒屢創高峰（去年突破 9.5 萬，其中 40% 的嬰兒父母均非港人）；及菲傭爭取居留權等。這一切變化，對本地房屋、教育、醫療、就業、交通、治安等都有極其深遠的影響。例如：要殺校還是建校？稅收能否繼續支持公共開支？
- 特首須領導各司、局、部門及公營機構，深入分析情況，制定具前瞻性的人口政策，同時按未來趨勢及早作出部署，維持香港的繁榮和持續發展，保障市民的生活質素。

5. 教育問題：

- 香港的教育制度經過多次改革，師生家長已身心疲累，未來的發展應集中於優化。
- 國民教育可有可無，德育體育必須重視，否則我們只會培養出「打機、打阿媽」的學生。
- 校園減毒初有成效，應該乘勝追擊，絕對不能鬆懈。

6. 國際機場擴建問題：

- 空運是香港的命脈，對香港的外向型經濟至為重要。本人及香港集思會全力支持興建第三條跑道，認為專案克不容緩，強烈呼籲政府排除萬難，儘快落實專案。借用證券分析員的術語形容，這個項目「只會買貴，不會買錯」。

7. 陸路交通問題：

- 港鐵系統漸趨老化，近日故障頻生。巴士數目過多，耗能和佔用大部份路面，做成空氣污染及交通擠塞。交通費高昂，成為低下階層搬到新市鎮、租金便宜地區和跨區工作的主要障礙。日前九巴藉盈警要求政府成立票價穩定基金，填補該公司的利潤，令人髮指。交通是關乎居住、就業、環保等的民生重要議題，政府應全盤審視，作出適當改革與安排。

建議避免的錯誤

1. 慎重考慮公平競爭法的立法需要：

- 討論多年，社會對公平競爭法可能帶來的利弊還未有真正共識，加上執法複雜困難，應否立法，還需慎重考慮。公平競爭法的原意是維護市場秩序和公平競爭，理論上應受中小企歡迎，卻遇到他們的強烈反對；此外，除了消委會因職責所在，一般消費者對有關立法並不熱衷。
- 中小企的經營困難主要來自租金、勞動力成本和員工招聘，其中又以高昂租金最致命。然而，對付「地產霸權」和相關壟斷可以用地產和房屋政策處理，等同時下治療癌症的最有效方法是標靶治療而非化療，後者只會給無辜者帶來不必要的痛苦和傷害。

2. 放棄大香港心態：

- 回歸以後，因種種愚蠢的考慮，香港就不同專業、不同範疇，追求設立自己的標準、檢測認證和註冊制度，同時成立各獨立部門處理相關事務。由於資源、人手及專業知識不足，工作進展緩慢。此外，香港的標準和註冊制度跟中國內地及主要海外市場又不協調，因而加重行業負擔甚或妨礙行業的發展。例子包括食品標籤和中藥檢測認證等。
- 香港本土市場細小，經濟發展又需依賴中國內地及海外市場，所以我們要撇除大香港心態，避免事事自立門戶。

3. 避免無謂政策：

- 管治要有威信、有成績，必須避免複雜、難明、難執行及成本高、實效低的政策。以「停車熄匙」為研究案例，執法者要「睇天做人」和「睇表做人」。在新法例下，所有司機停車三分鐘後都要熄匙，否則即屬違例。不過，在酷熱天氣警告及任何暴雨警告發出下，所有車輛司機都可獲豁免熄匙。為了執用法例，當局須增聘交通督導員。然而大家都知道條例對路邊空氣質素的改善有限，同時在全球暖化迅速加劇的情況下，職業司機容易感到不適，亦容易與執法者產生磨擦；另一可能結果是執法者「隻眼開、隻眼閉」，失卻立法意義。諷刺的是港臺近日播出一條宣傳聲帶，內容是「停車熄匙要留神，提防中暑要小心」，真不知道是鼓吹熄匙還是不熄匙！
- 本人曾向環境局建議，仿效舊日夏令時間的制度，在最炎熱的三、四個月不執行停車熄匙條例，其他日子則全面執行，不設任何豁免。相信這個做法較為易明和易被市民大眾接受，執法亦較簡單容易，同時乎合 80/20 法則，收事半功倍之效。惜本人人微言輕，意見未被接納。
- 無謂立法還有一個不良後果，就是導致專責部門或特殊機構的成立，違反小政府原則。而有關部門或機構為了有所表現，又或要證明自身的存在價值，往往加深工作力度或擴大工作範圍，造成更大的公帑浪費和更多的無謂措施。
- 所以，特首除了領導群雄，推行和監察重大事務之外，還須平衡各局、各部門的勢力，厘定不同工作的緩急先後，並且要充份考慮市民的承受能力，避免同一時期推行過多改革，或實施意義不大的擾民措施。

黎黃靄玲

2011 年 8 月 15 日

注：此摘要於諮詢會後整理，文中部份細節，因時間關係，沒有在諮詢會上讀出。