

香港人口趨勢及 香港人口政策

何永煊

香港大學統計及精算學系 名譽教授

香港中文大學統計系 兼任教授

前任：政府統計處 處長 (香港：1992 - 2005)

2014年2月

- 人口數目、性別年齡結構
 - 人口老齡化
- 出生、生育
- 婚姻 - 婚姻狀況；跨境婚姻（— 香港 + 內地）
- 遷移 - 移入、移出
- 死亡
- 勞動力
- 人力供應及社會對人力的需求
- 人口結構及人力供求變化
 - 與社會經濟發展及公共政策

人口數目及人口增長

- 香港的人口從1961年的三百一十多萬增至目前的七百萬。
- 早期的增長率相當高，近年來則相當低。
- 年度增加率：
 - 60年代 - 2 - 3%
 - 70年代 - 2 - 2.5%
 - 80年代 - 1.5 - 2%
 - 90年代 - 1.5% 以下
 - 00年代 - 1% 以下

人口數目及人口增長

人口增長率(年率)——

人口增長由50年代高速增長逐漸減慢，
減慢的速度相對穩定，但有一些期間，比較波動：

1. 50年代初期
2. 1960-62
3. 1966-68
4. 1979-81
5. 1989-93
6. 2003

人口數目變化的因素

- 出生
- 死亡
- 人口遷移
 - >內地人士到港定居
 - >香港人移居內地或他國
 - >外國人士來港工作、居住
 - >港人回流
 - >>>>受經濟情況及各地政府的政策/措施影響

人口數目

年份	人口數目
1961	3 168 100
1971	4 045 300
1981	5 183 400
1991	5 752 000
2001	6 714 300
2011	7 071 600
<i>2013</i>	<i>7 184 000</i>
推算	
<i>2016</i>	<i>7 370 500</i>
2021	7 662 000
2026	7 937 100
2031	8 160 900
2036	8 337 200
2041	8 469 000

以年齡分組人口數目及年齡中位數

年中	十五歲以下的人口		六十五歲及以上的人口		人口年齡中位數		
	數目	百分比	數目	百分比	男性	女性	合計
1961	1 283 900	40.5	100 100	3.2	22.5	23.8	23.1
1971	1 452 100	35.9	182 300	4.5	21.4	21.9	21.7
1981	1 277 300	24.6	344 300	6.6	26.3	26.2	26.3
1991	1 198 700	20.8	502 400	8.7	31.7	31.6	31.6
2001	1 098 500	16.4	753 300	11.2	37.1	36.6	36.8
2011	823 500	11.6	941 400	13.3	42.0	41.4	41.7
2013	790 600	11.0	1 027 200	14.3	43.1	42.3	42.6
推算							
2016	818 300	11.1	1 164 900	15.8	43.9	43.1	43.4
2021	880 800	11.5	1 450 700	18.9	45.7	44.7	45.1
2026	867 500	10.9	1 816 200	22.9	46.9	45.9	46.3
2031	830 500	10.2	2 159 800	26.5	48.2	47.3	47.7
2036	795 000	9.5	2 400 400	28.8	49.2	48.7	48.9
2041	761 600	9.0	2 558 000	30.2	49.8	50.0	49.9

人口估計及人口推算

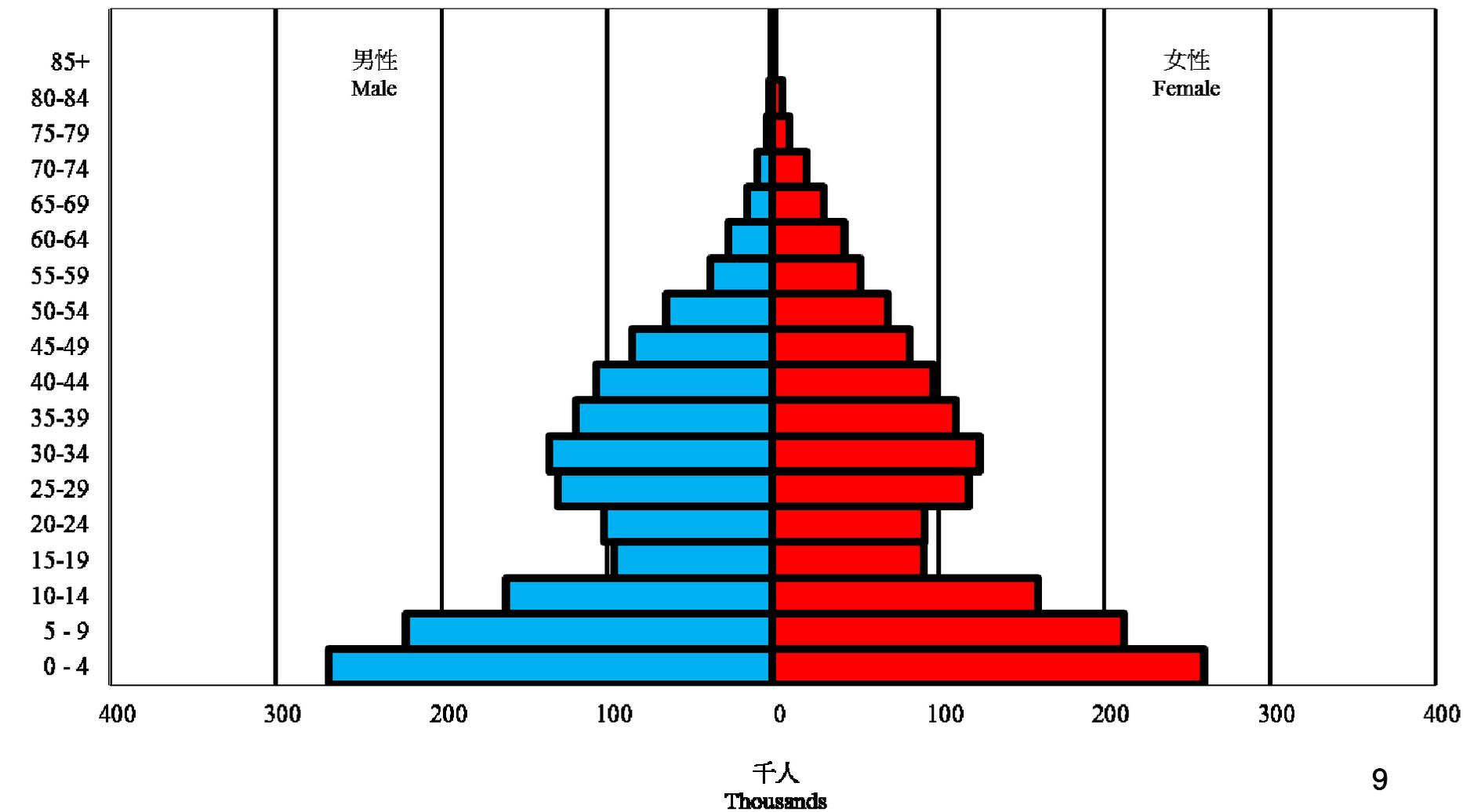
- 人口估計 (Population estimates)
 - 統計數據。通常難以百分之百準確。
 - 以香港而論，各類統計數據的質素不錯，在國際間備受信任：主要是因為信守科學原則、專業操守及國際標準。
- 人口推算 (Population projections) 。
 - 「推算」不等同「預測」
 - 進行「推算」工作時，假設
 - 1. 目前可見的趨勢持續
 - 2. 有關的公共政策不變
- 推算的結果公布，會引起大眾關注情況。大眾的行為會變化，公共政策亦會有所改變，以應對一些重大問題
 - 這正正是「推算」工作的最大功能。

人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

1961

人口 Population size:
3 168 100

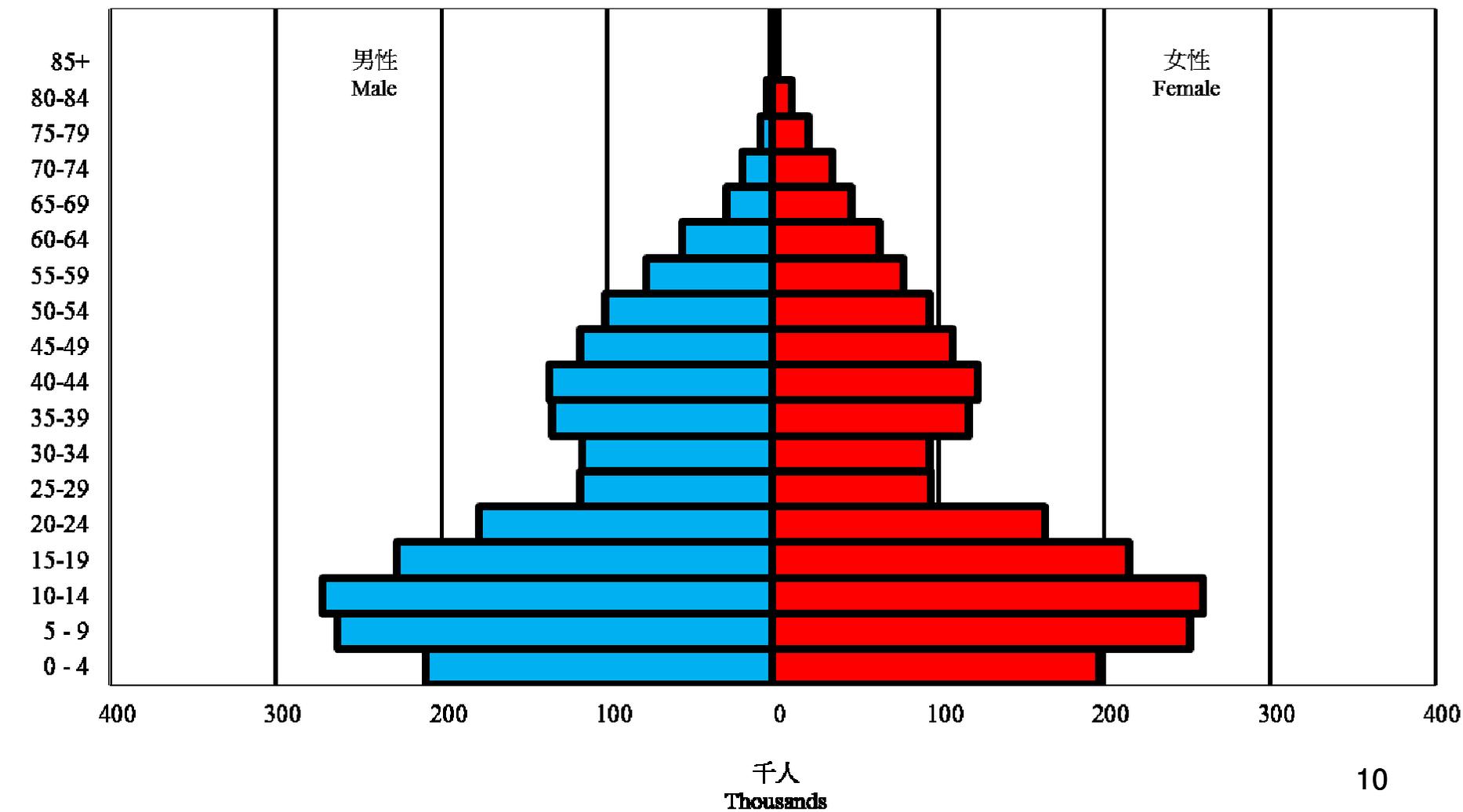


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

1971

人口 Population size:
4 045 300

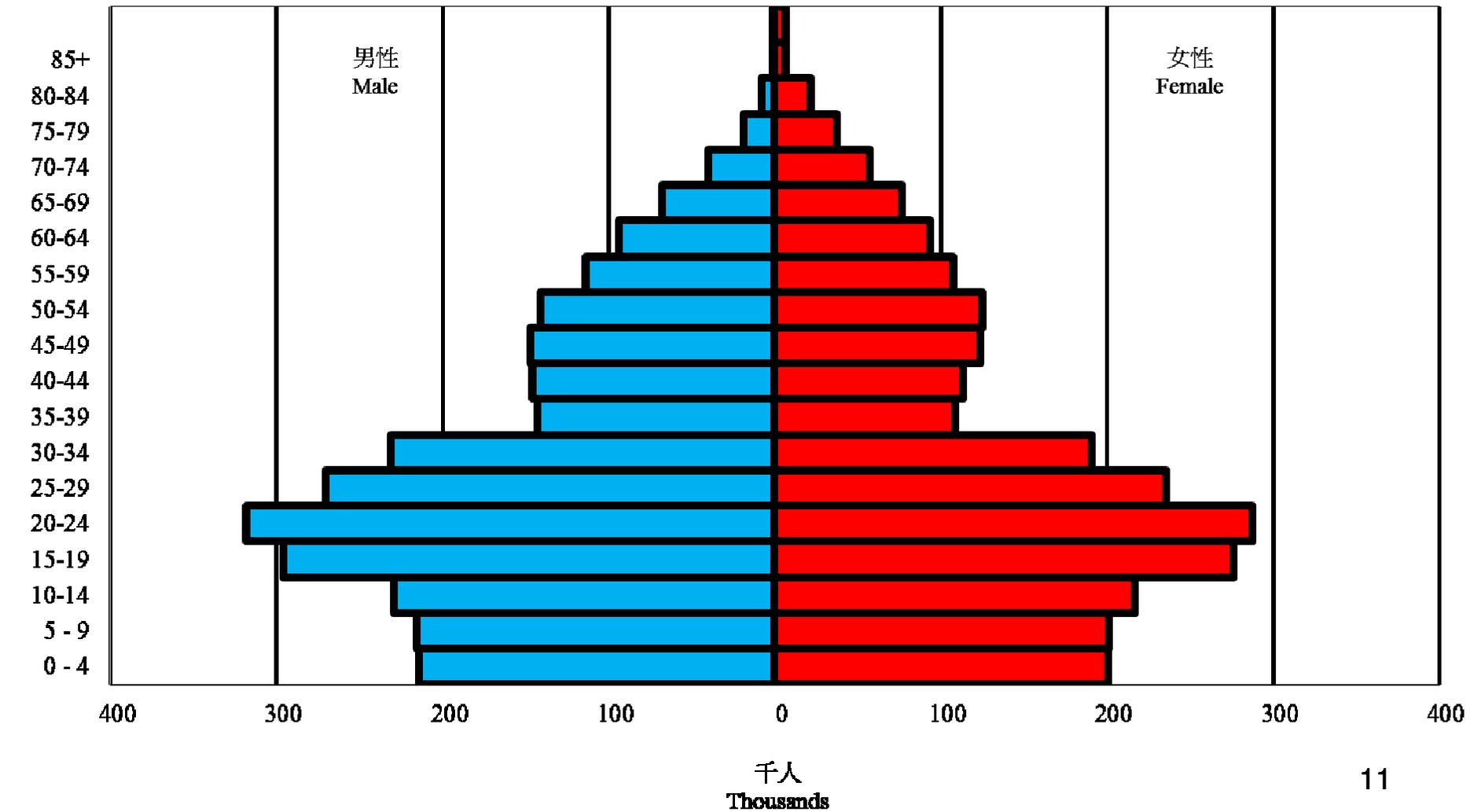


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

1981

人口 Population size:
5 183 400

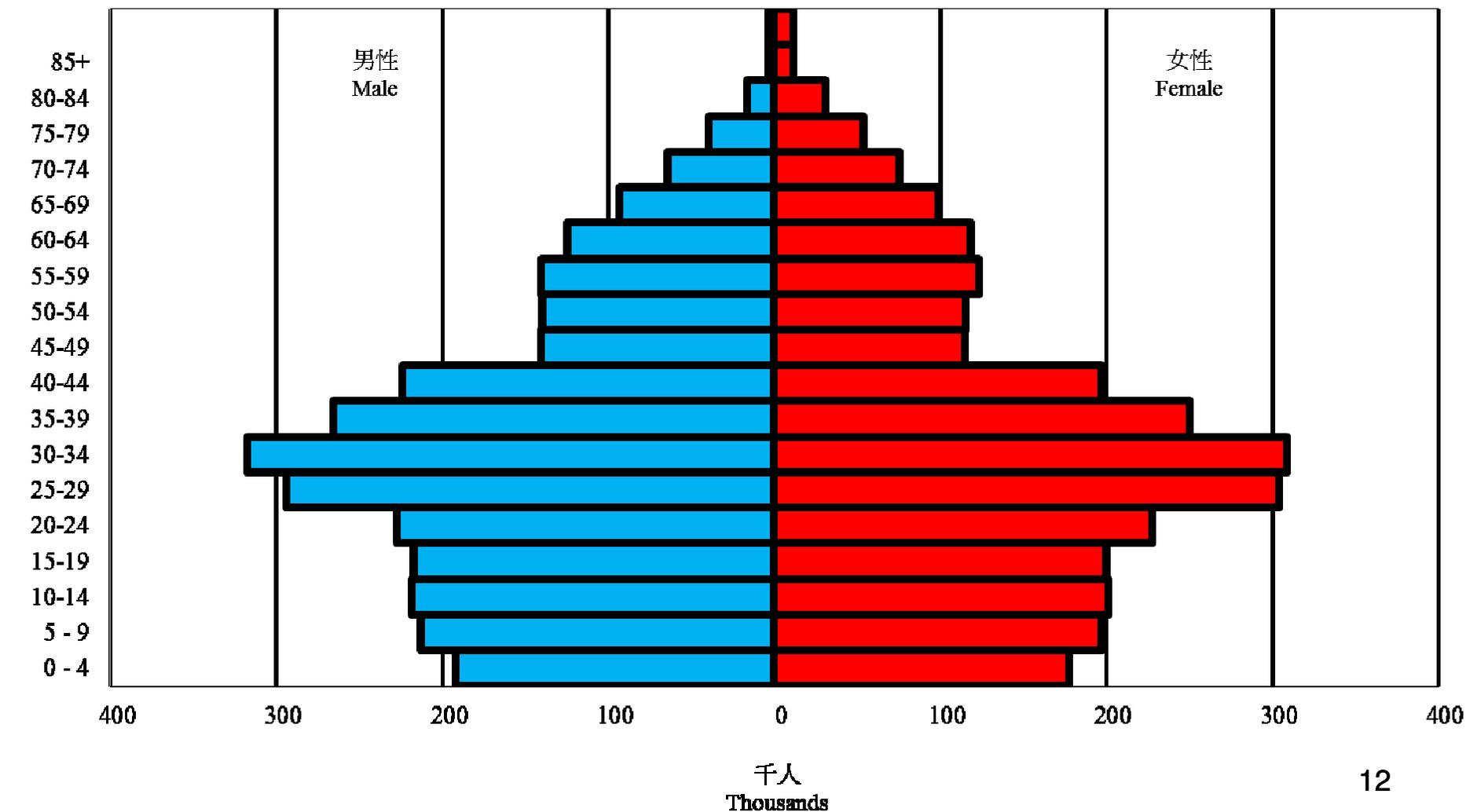


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

1991

人口 Population size:
5 752 000

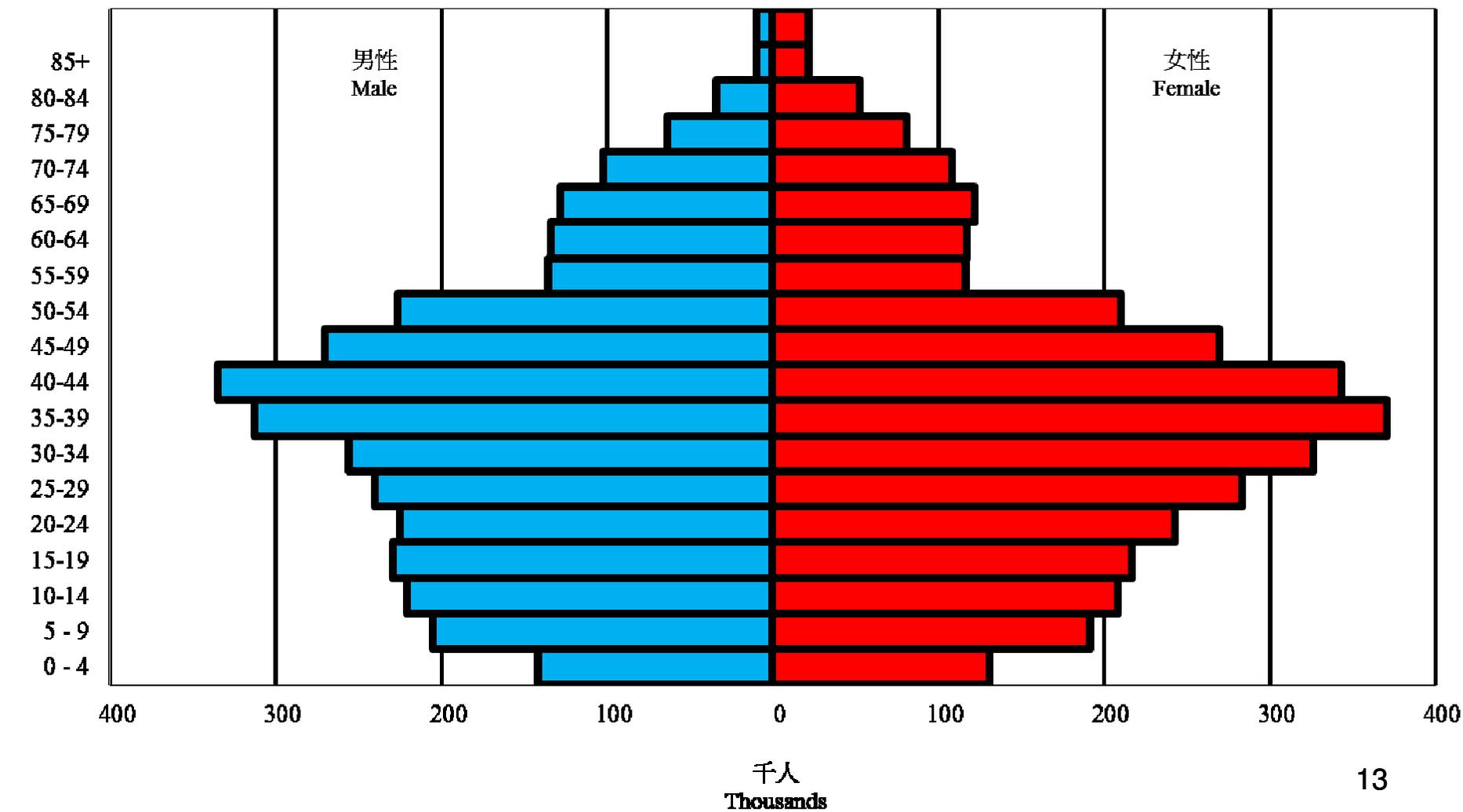


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

2001

人口 Population size:
6 714 300

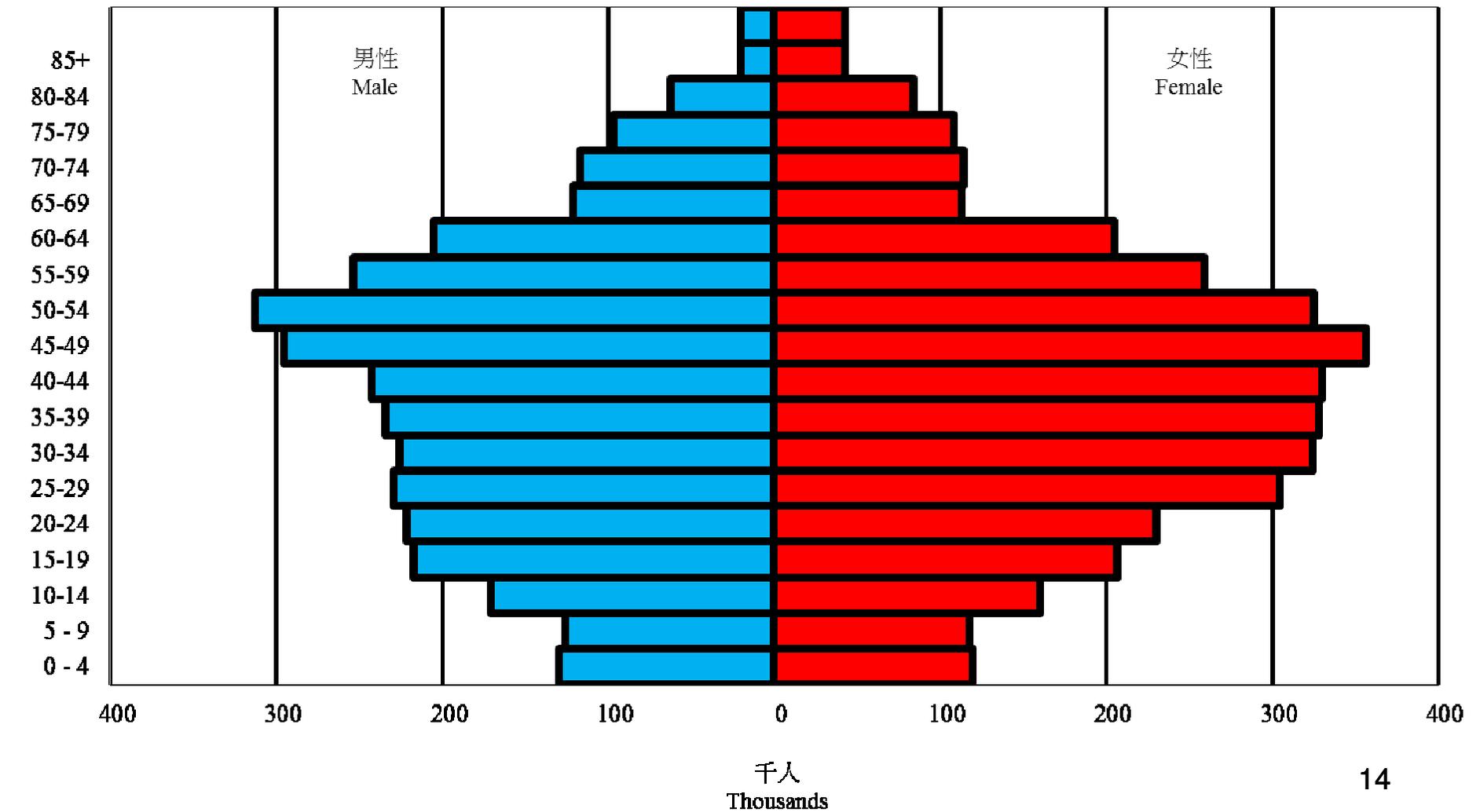


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

2011

人口 Population size:
7 071 600

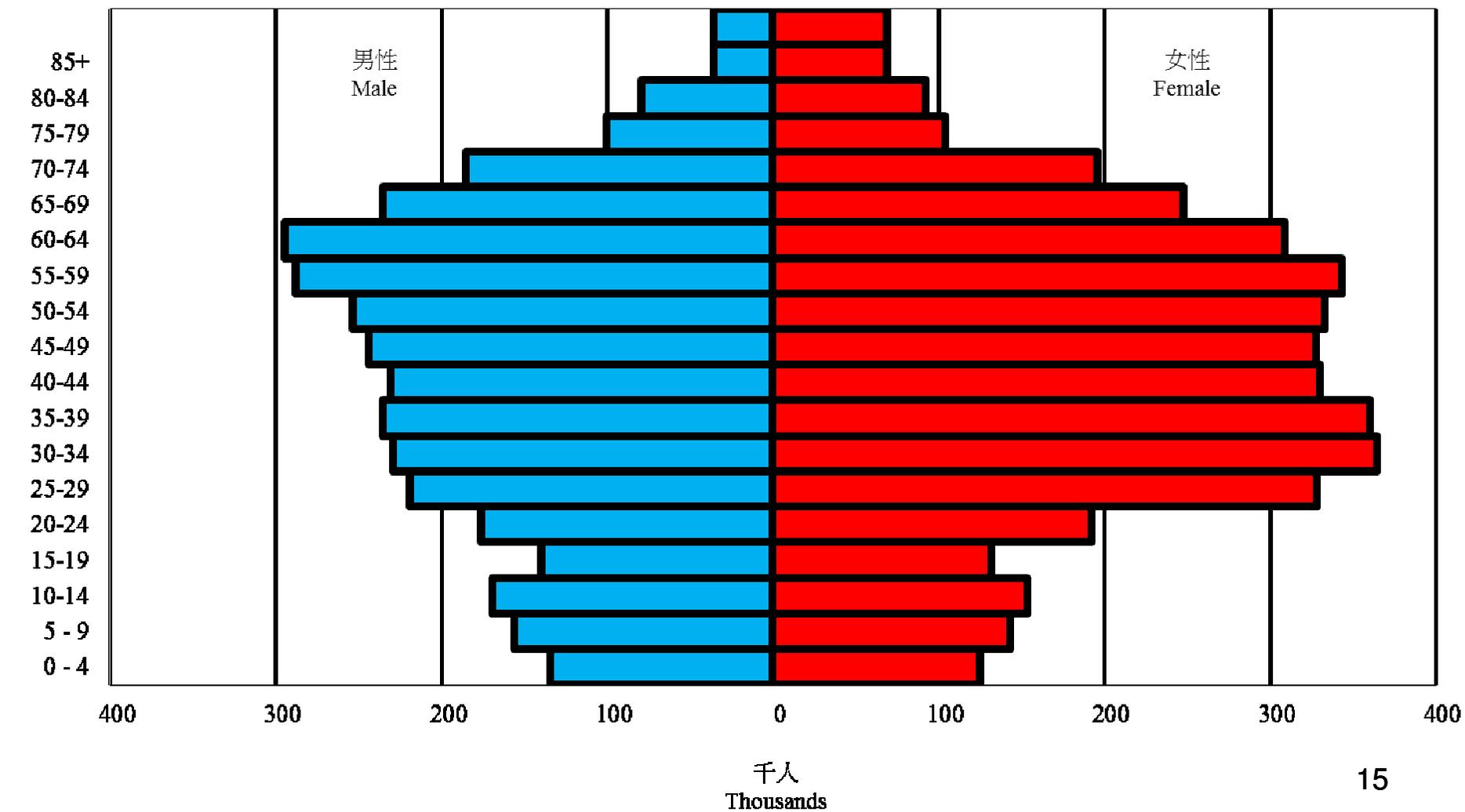


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

2021

人口 Population size:
7 662 000

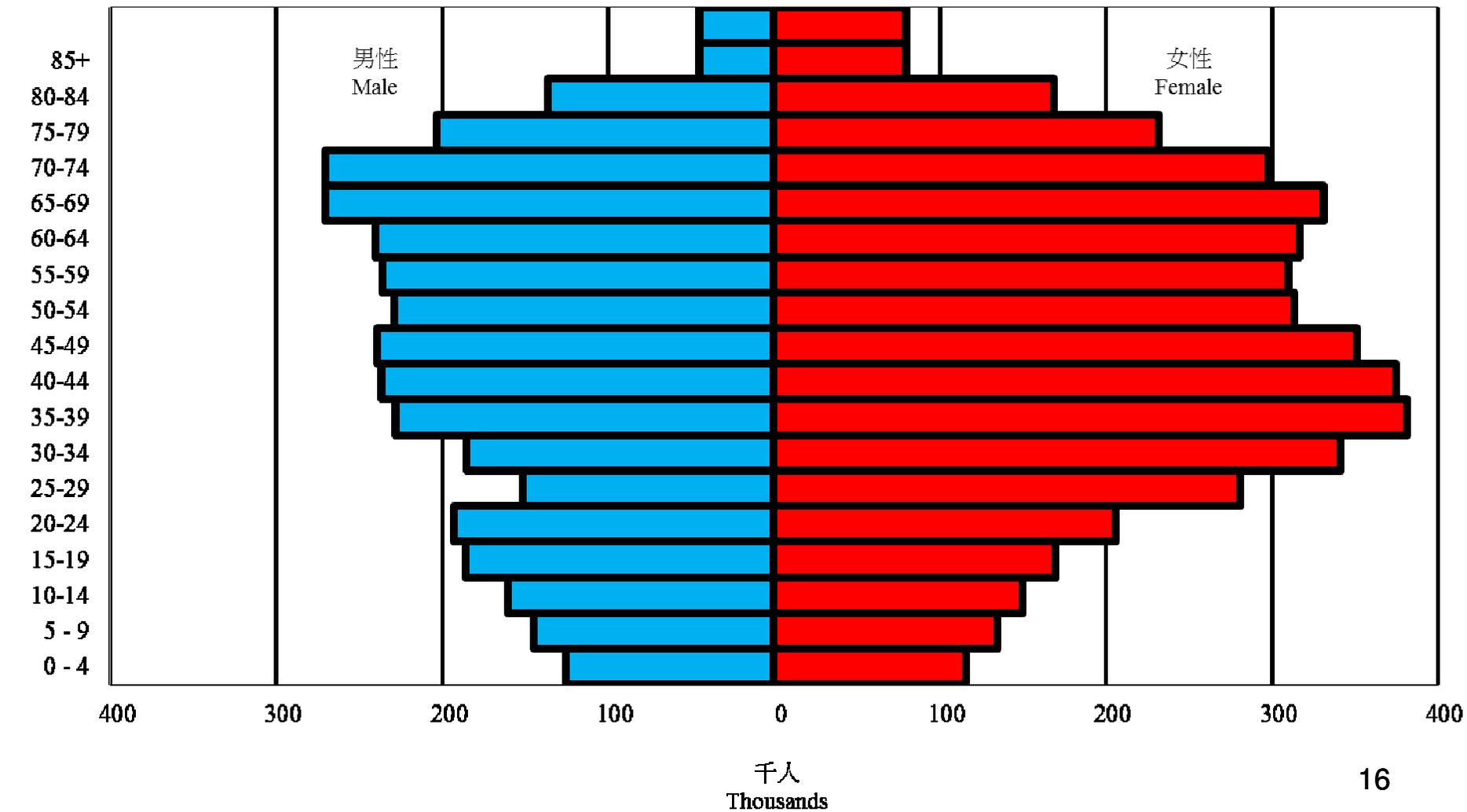


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

2031

人口 Population size:
8 160 900

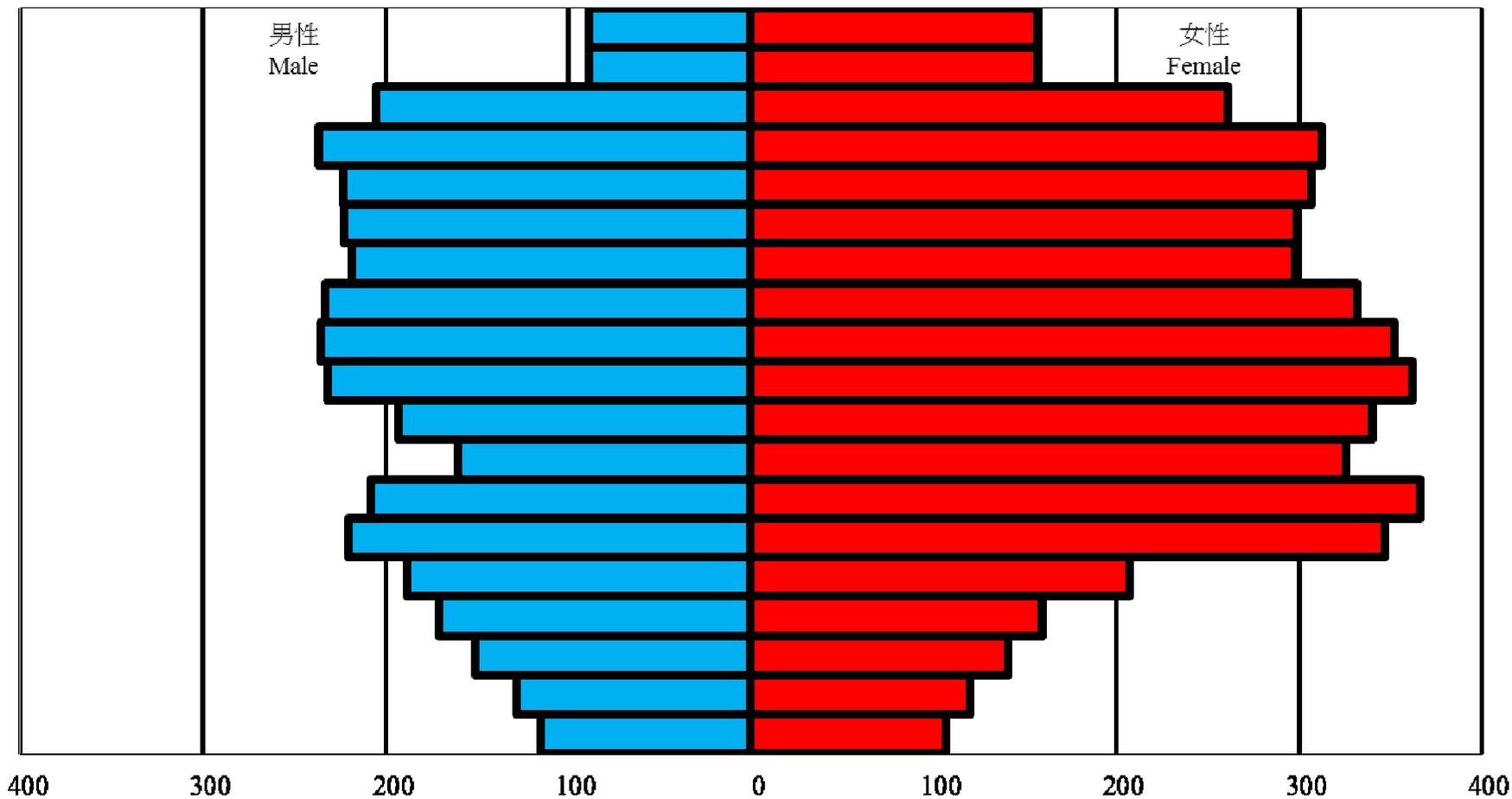


人口金字塔 Population Pyramid

年齡組別
Age group

2041

人口 Population size:
8 469 000



千人
Thousands

撫養比率

(Dependency Ratio)

定義：

- 少年兒童撫養比率(child dependency ratio)是15歲以下人口數目與每千名15至64歲人口相對的比率。
- 老年撫養比率(elderly dependency ratio)是65歲及以上人口數目與每千名15至64歲人口相對的比率。
- 總撫養比率(overall dependency ratio)是15歲以下和65歲及以上人口數目與每千名15至64歲人口相對的比率。

撫養比率

年	少年兒童	老年	總撫養比率
1993	284	132	416
1996	263	143	406
2001	226	155	381
2006	185	168	354
2011	155	177	333
2013	147	191	339
推算			
2016	152	216	368
2021	165	272	437
2026	165	346	511
2031	161	418	578
2036	155	467	621
2041	148	497	645

人口老齡化

- 過去五十年，長者在人口中的比例，每五年增加一個百分點，算是緩慢。目前約14%。「人口老齡化」的壓力，並不算太明顯。[我們的「人口老齡化」算來得比較遲、比較緩慢。]
- 但2013/14年後的十五至二十年，預期每五年增加三個百分點。這個增加的速度實在很快。至2041年，比例增至30%
- 過去十多年，總撫養比率其實持續降低，是一個「人口機會窗」(demographic window) [世上少有!]，讓我們作好準備。[但我們曾否好好利用機會?] [多年來，很多人曾說：對，根據推算，三十年後長者很多。不過，是多年後的事，不用太急!]
- 到了今天，這扇窗快要關上。很多難題不用等到2041，數年內大家都會感受到，特別是因為長者人數和長者在人口中的比例 在2013年後十分急速地增加。

性別比 (sex ratio)

- 少年兒童：男性稍多
- 成年人：女性較多 —
 - > 香港男士的妻子從內地移居香港
 - > 女性較男性長壽
 - > 三十二萬外籍傭工

人口結構變化的因素

→ 出生 -- 女性(生育齡內)數目、生育趨勢

→ 死亡 -- 老年人數目(近年增加)、
年齡別死亡率(多年來趨降)

→ 人口遷移 -- 移入、移出

出生

- 戰後嬰兒潮：1948/49 年至 1965 年出生。
- 戰後嬰兒潮的第二代：1970年代中期至 2000年代出生。
- 2002 年起：相當大數目的內地女子（部份丈夫為香港人(a)、部份丈夫為內地人(b)）到港生孩子。孩子出生後大多帶回內地養育，到年紀較大才再到港居住。
[[(a) 的孩子一般稱為「單非嬰」，(b)的孩子稱為「雙非嬰」。「非」是「非永久性香港居民」的意思。]]

出生

年	出生人數	出生率 (每千名人口 計算)	嬰兒的母親為 香港永久性居民
1961	110 884	35.0	
1971	79 789	19.7	
1981	86 751	16.8	
1991	68 281	12.0	
1996	63 291	9.9	
2000	54 134	8.1	45 997
2001	48 219	7.2	40 409
2002	48 209	7.1	39 703
2003	46 965	7.0	36 837
2004	49 796	7.3	36 587
2005	57 098	8.4	37 560
2006	65 626	9.6	39 494
2007	70 875	10.2	43 301
2008	78 822	11.3	45 257
2009	82 095	11.8	44 842
2010	88 584	12.6	47 936
2011	95 451	13.5	51 469
2012	91 558	12.8	58 359

出生統計（包括內地女性在香港所生嬰兒數目的細分）

年份	活產嬰兒 數目	其中由內地女性在香港所生的活產嬰兒數目：			
		其配偶為 香港永久性居民	其配偶為 非香港永久性居民	其他	小計
2000	54 134	7 464	709	-	8 137
2001	48 219	7 190	620	-	7 810
2002	48 209	7 256	1 250	-	8 506
2003	46 965	7 962	2 070	96	10 128
2004	49 796	8 896	4 102	211	13 209
2005	57 098	9 879	9 273	386	19 538
2006	65 626	9 438	16 044	650	26 132
2007	70 875	7 989	18 816	769	27 574
2008	78 822	7 228	25 269	1 068	33 565
2009	82 095	6 213	29 766	1 274	37 253
2010	88 584	6 169	32 653	1 826	40 648
2011	95 451	6 110	35 736	2 136	43 982
2012	91 558	4 698	26 715	1 786	33 199

生育統計

年齡別生育率 <---> 總和生育率

- 要小心區分出生率和生育率。「出生」數據以嬰兒為計算基礎，而「生育」數據（特別是生育率）是以母親為計算基礎。
- **年齡別生育率**：某一年齡組別中每千名女性當年的活產嬰兒數目
- **總和生育率**是指一千名婦女，若她們在生育齡期（即十五至四十九歲），經歷了一如該年的年齡別生育率，其一生中活產子女的平均數目。

生育統計

年	年齡別生育率							總和生育率 (每千名女性)
	年齡組別							
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	
1971	17.0	145.0	243.0	162.2	83.3	28.4	3.8	3 459
1976	17.2	107.9	189.1	117.7	48.1	14.4	1.5	2 480
1981	11.7	85.9	153.0	97.3	34.4	6.8	0.7	1 933
1986	7.0	48.6	111.9	78.5	26.9	4.0	0.3	1 367
1991	6.5	39.1	97.4	81.2	30.4	4.5	0.3	1 281
1996	5.9	37.1	80.7	78.6	31.8	5.0	0.2	1 191
2001	4.3	29.1	57.2	61.7	29.3	4.7	0.2	931
2006	3.2	25.0	56.5	71.6	35.1	5.2	0.3	984
2011	3.2	26.6	63.6	86.6	51.8	8.7	0.4	1 204
2012	2.8	21.1	64.5	99.7	57.5	10.8	0.4	1 285

不同時期社會對生育態度有所不同

- 早年(五十、六十年代：鼓勵、協助節育)
 - 後期(鼓勵注意嬰孩、兒童健康、發育)
 - 九十年代之後：鼓勵生育
 - 但總和生育率比較低，是世界上眾多已發展地區的趨勢(不達2 100的「替代水平」，難以有重大轉變。
- [[歐洲的總和生育率 = 每千女性1 600嬰兒]]

- 政府統計處刊物「香港人口趨勢1981-2011」(表3.7及3.14) 深入分析已婚女性的生育情況。
- 分析顯示已婚女性自80年代起，生育率並無低跌，反而有所上升(60年代中至80年代初已跌定)；只是年紀較大才生育。
- 總和生育率多年來下跌(至近數年稍回升)，主因是已婚女性百分比下跌(這與跨境婚姻盛行有關 -- 下面有述)。

[從香港男性的角度說，大部份男士到了一定年紀，已屬「有後」，而與內地妻子所生的子女亦會稍後來港，成為香港人口的成員。]

婚姻

- 在香港登記的婚姻

> 2000 -- 30 879 對

結婚雙方均為香港人 = 23 804

結婚其中一方為香港人 = 3 834 + 546 = 4 380

結婚雙方均非香港人 = 2 695

> 2012 -- 60 459 對

結婚雙方均為香港人 = 32 523

結婚其中一方為香港人 = 16 930 + 4 930 = 21 860

結婚雙方均非香港人 = 6 076

新郎	HK	HK	ML
新娘	HK	ML	HK
	32 523(a)	20 621 (b)	6 917 (c)

HK = 香港人
ML = 內地人

**香港人的跨境婚姻 (2012) -- 包括在香港登記的婚姻 及
在內地登記的婚姻**

香港男性在2012年內結婚人數 = (a) + (b) = 53 144
(其中:內地妻子- 20621/53144 = 約 39%)

香港女性在2012年內結婚人數 = (a) + (c) = 39 440
(其中:內地丈夫- 6917/39440 = 約 17%)

跨境婚姻

- 何以有相當大數目的跨境婚姻？

何以跨境婚姻中，男性港人配內地女性比較
女性港人配內地男性多得多？

>>香港和內地交往頻密已有多多年，趨勢有增無減，很多香港男士在內地工作、出差等，很多機會結識女性並發展戀愛關係並進而結婚，是十分自然的結果。

女士在這方面的情況少得多。

>>社會文化亦可能是一個因素。

- **效應**：相當大數目的內地女性(港人妻子)移居香港，是「性別比」女比男為多的最重要原因。

人口遷移

> 內地人士到香港定居 —
配偶、子女、其它人士

[[每日150人的單程證配額，基本上限於「家庭團敘」類別。
絕大部份 (接近98%) 配予港人配偶或子女]]

[[另有多項計劃，讓內地「優才」、「人才」等到港定居。
但利用有關計劃者不算很多。]]

> 外國人到香港工作，多年後成為香港永久性居民甚至落地生根。

> 香港人移民外國 (但不少其後回流)

> 香港人移居內地 (有長居者亦有後來遷回本港者)

死亡數目

目前(每年)：42 000

推算：

2019	50 000
2029	60 000
2034	70 000
2039	80 000

平均預期壽命 (年數)

	1981		2011	
	男	女	男	女
出生時 (0歲)	72.3	78.5	80.5	86.7
20歲	53.6	59.6	60.8	67.0
40歲	34.5	40.3	41.4	47.3
60歲	17.7	22.3	23.1	28.4
80歲	6.4	8.5	8.7	11.9

勞動力

> 勞動人口 (勞動力) [Labour Force]

= 就業人口 + 失業人口

-- 亦稱「從事經濟活動人口」

[Economically Active Population]

- 透過統計調查，確定就業人口及失業人口數目。
全人口減除勞動人口，就是「非從事經濟活動人口」，相對「從事經濟活動人口」
- 「非從事經濟活動人口」 [Economically Inactive Population]
-- 包括所有15歲以下人士、15歲至二十來歲而仍是在學的人士、「家庭主婦」、「退休人士」...

勞動力

> 勞動人口參與率 [Labour Force Participation Rate]

= 勞動人口 / 人口(15歲或以上) 的百分比；

-- 可再分性別、年齡分析

>> 勞動人口的數目，

與人口結構以及參與勞動力的情況，關係至大。

>>> 失業

失業率 = 失業人口 / 勞動人口 的百分比

(香港的失業率水平較低: +/- 3.5%)

[特別注意：失業率 不是

失業人口 / 全人口 的百分比]

參與勞動人口的因素

→ 受教育的機會

(年齡大一點才開始進入「勞動人口」)

→ 社會、文化因素 –

「男主外、女主內」觀念；婚姻狀況；

「家庭友善」安排

→ 科技因素 (一些職位對體力要求大減，女性
現亦可以擔任)

→ 經濟因素 – 經濟結構；短期經濟波動

>> 男性及女性受各因素影響動情況，有所不同

勞動力統計

	2002	LF(百萬)	LFPR	2012	LF(百萬)	LFPR
男性		1.958	73.5%		1.972	68.8%
女性		1.515	51.9%		1.831	53.6%
總計		3.473	61.7%		3.785	60.5%

LF=勞動力(數目)

LFPR=勞動力參與率

香港統計年刊(2013) [表 2.1]

就業人口(最新的行業分類)

[千人]

行業	Industry	2008	2009	2010	2011	2012
製造	Manufacturing	165.7	150.0	132.8	132.9	133.8
建造	Construction	265.3	262.4	264.9	277.0	290.7
進出口貿易及批發	Import/export trade and wholesale	588.9	562.2	547.0	538.8	564.5
零售、住宿(1)及膳食服務	Retail, accommodation(1) and food services	551.8	544.7	557.9	577.9	590.8
運輸、倉庫、郵政及速遞 服務、資訊及通訊	Transportation, storage, postal and courier services, information and communications	433.8	423.4	422.1	434.2	433.8
金融、保險、地產、專業 及商用服務	Financing, insurance, real estate, professional and business services	638.8	636.6	641.4	676.0	687.3
公共行政、社會及個人 服務	Public administration, social and personal services	843.3	867.0	884.6	915.4	935.4
其他	Others	21.5	21.4	23.4	24.1	24.4
總計	Total	3 509.1	3 467.6	3 474.1	3 576.4	3 660.7

就業人口(最新的職業分類)

[千人]

職業	Occupation	2011	2012
經理及行政級人員	Managers and administrators	382.5	407.0
專業人員	Professionals	245.4	266.0
輔助專業人員	Associate professionals	711.2	713.5
文書支援人員	Clerical support workers	504.7	505.8
服務工作及 銷售人員	Service and sales workers	594.1	605.8
工藝及有關人員	Craft and related workers	249.4	247.5
機台及機器操作員及 裝配員	Plant and machine operators and assemblers	180.8	181.5
非技術工人	Elementary occupations	703.9	729.2
其他	Others	4.4	4.3
總計	Total	3 576.4	3 660.7

就業人口(就業身分分類)

[千人]

就業身分	Employment status	2002	2007	2008	2009	2010	2011	2012
僱員(包括外發工)	Employees (including outworkers)	2 804.2	3 084.1	3 115.9	3 079.6	3 129.3	3 214.6	3 286.9
僱主	Employers	162.4	143.7	132.7	131.3	121.8	123.9	119.8
自營作業者	Self-employed	230.7	229.4	241.3	239.9	209.9	222.7	239.2
無酬家庭從業員	Unpaid family workers	21.1	19.8	19.2	16.8	13.2	15.2	14.9
總計	Total	3 218.4	3 476.9	3 509.1	3 467.6	3 474.1	3 576.4	3 660.7

勞動力推算

(香港統計月刊2012年12月專題文章)

[2034年後數目漸回升]

勞動力(數目)

(百萬)

	2013	2020	2027	2034
25-49 歲	2.139	2.140	2.074	1.975
50-64 歲	0.993	1.060	1.014	0.999
總計(15 歲及以上)	3.510	3.539	3.422	3.369

人力需求推算

>> [香港特別行政區政府: 2018年人力資源推算報告
----表4.1 :只前瞻至2018年] --需求比對供應

教育程度	(a) 二零一八年 人力供應推算	(b) 二零一八年 人力需求推算	(c) = (a) - (b) 二零一八年 人力資源 供求差額推算 (過剩(+)/短缺(-))
初中及以下	795 200	786 700	+ 8 500
高中	1 303 800	1 370 300	- 66 600
技工	17 700	15 800	+ 1 900
技術員	150 600	127 000	+ 23 600
副學位	260 600	241 500	+ 19 100
學士學位	786 600	819 200	- 32 600
研究院	267 900	235 800	+ 32 100
總計	3 582 400	3 596 400	- 14 000

>> 2018年後情況可能不同-----可能欠缺

擁有技術兼需要作體力勞動的工作人員

人口政策

- 世界各地 (特別是已發展地區) ，近二十年來對人口事務特別關注。主要關注點為：
 1. 出生率/生育率較低
 2. 人口老齡化 (上述[1]的效應及戰後嬰兒潮時出生的人士陸續到達老齡)
 3. 工作齡人口可能不足。
 4. 移入人口所面對的難題：很希望移入「適當」的人士以補足勞動力，但過程中又未必能阻擋不很歡迎的人士(例如一些會大量享用已設立的社會福利項目者)。還有「理念」問題：誰是「自己人」？誰可以/應該加入成為「自己人」？
 5. 國內/區內人口的地理分布
 6. 人口事務/政策與眾多其他公共事務/政策息息相關、互為影響。各環節的統籌、協調(勞工、教育、產業、房屋、醫療、福利、財政)，極為重要。可惜很多政府都不充份了解這一點、或不能落實恰當安排。

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>人口 - 同時是：

物品生產者、服務提供者

物品消費者、服務使用者

>>物品/服務：

供應可來自本地或透過進口

需求可來自本地或外地

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>人口老齡化：

>鼓勵生育(?) (恐怕效果十分有限)

>港人內地配偶及子女愈早到港定居愈易融入香港社會，
成為更高生產力的人材

>容許、方便、鼓勵適當的人士到香港工作、
定居(數目、素質的考慮)

>>服務需求變化：

>高齡人士增加 ---> 老人服務、醫療服務需求增加
少年兒童數目過去多年減少，至較低水平

---> 教育服務需求減少(?)

中度年齡人士消費力減低(?)

>應較少滿足外來需求(就算少賺一點外來的錢) (?)

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>人力供應：

人力供應可能不足（就算有意識地減少投放人力於生產貨品及服務予外地人應用方面）

- 工作人員可能于較大年紀才退休（但不少工種對體力要求大。而一些高層職位若缺乏流動性，對機構的活力、進取性可能有影響）
- 要增加生產力：加強技術、增加機器或儀器協助
- 要防止人力供應與需求錯配
（避免有工無人做，有人無工做）

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>> 產業結構及勞工收入

- 產業多元化
 - 發展科技產業、極其重要，亦很有條件(各大學投放於科研的資源很大，大學及其他大專院校科技畢業生亦很多。可惜，科研成果很低產業成效，畢業生不少亦非學以致用。
- 建造業
- 不同職業的工資、收入結構需要調整
(目前薪酬較偏重學歷)
- 社會、家長對職業地位的觀感、尊重須有所調整

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>> 教育及人力政策

[[學生 - 幼稚園 -- 15 萬人 小學- 33萬人 中學 46萬人
教師 - 幼稚園 -- 1 萬人 小學- 2萬人 中學 3 萬人
學校 - 幼稚園 -- 900間 小學-500 間 中學 500 間]]

-調整教育服務(公營、私營)的規模、類型

--青年人及家長很熱衷於大學教育 ---與社會所需人才未必配合

--相當多青年人要靠貸款完成學業 ---構成畢業後還款的沉重負擔
(一些目前缺乏吸引力的學科，反而應設獎勵以吸引學生就讀，特別是一些職業科目)

--要鼓勵年青人實事求是、教育界人士多瞭解社會的長遠人力需要

--每年中學畢業生數目，將由2013年的71000人逐漸減至2023年的46000-53000人(視乎「雙非」兒童到港定居就學情況)。大專學額可能過剩(主要當然是非政府資助的學額)。若因學額充裕而放寬收生及貸款，將衍生另一類問題。

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>> 教育及人力政策 (續)

-加強新來港定居內地人士的訓練，使其盡速融入香港社會。這些人士中的成年人，很多其實都擁有其技能，只是沒有證書。政府設置的「資歷架構」要照顧他們的情況。

-制定「家庭友善」措施，方便有意工作的已婚婦女(特別是有子女的)能同時投入工作及照顧子女及年長家人。

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>土地及住房：

除1980至 1984/85 年及 1997 至 2003 年外，住宅樓宇價格不斷大幅上升

住宅樓宇價格指數 (1999 = 100)：

1980	19.9
81	24.4
86	21.3
89	40.2
92	85.2
94	114.9
96	116.9
97	163.1
99	100.0
2003	61.6
05	92.0
09	121.3
10	150.9
11	182.1
12	206.0

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>土地及住房:

住宅樓宇價格:

1986	→	1996	升 4.5 倍
1996	→	1997	升 40%
1997	→	2003	跌 62%
2003	→	2009	升 1 倍
2009	→	2013	升 70%

◦ 樓價高，租金高，難負擔。住房素質很不理想。

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>土地及住房:

香港是否地少人多？

- 香港面积 — 约 1100 平方公里
- 住屋所占面积 -- 7%
- 道路、机场、工商楼宇、
政府及教育醫療康乐等设施---17%
- 未用以建设的土地 -- 76%

→前面提及世界各地政策考慮，關注人口的地理分布。香港人的居所為何要擠在7%的土地上？他們的經濟、社會活動又何以十分集中於某些區域？ 54

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>土地及住房：

- 雖然崇尚自由經濟，但應對土地價格和各類樓房的價有一定的調控措施，令土地供應及應用更合理化。過去多年的樓價(及相應的租金)升幅，反映制度及政策很有問題。現在，很多市民都只能寄望入住租金低廉的公共出租房屋。
- 樓房作為商品供外地人購置，以賺取他們的金錢，肯定並非良方。

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>> 醫療衛生：

- 衛生條件不錯、嬰兒夭折率極低、人均壽命長

但是醫療設施及人力資源十分偏低：

- 病床: 每千人 5.1 張
- 醫生: 每千人 1.8 名
- 護士: 每千人 6.1 名

而面對人口老齡化，這方面的情況特別嚴峻。根據政府統計處於2010年出版的第45號主題性住戶統計調查報告，六十五歲以上的長者，經西醫診斷有長期病患(而故此需要相當多的醫療服務、照顧)者，達該年齡組別人口的58%。

[[60-64 (41%); 55-59 (29%); 45-54 (15%)]]

人口結構及人力供求變化 與社會經濟發展及公共政策

>>財務

>政府： 財政(稅收)、提供社會福利(社會保障)

>個人財務： 收入、家人支援、
儲蓄[私人儲蓄、公積金]、資產)

→現今世界經濟金融體系，有偏重對已有利的金錢分配多於實體生產的趨勢。不少人致力於非生產性但能賺到金錢的活動。社會亦常假設有金錢便一定可以得到貨品和服務(來自本地或外地)；有金錢便一定可以透過輸入，得到勞工的供應(人力或人才)。

政府的「人口政策公眾參與活動」： 「集思港益」文件

- 1. 分析「人口挑戰」(「人口老化」)-- 應鼓勵生育：營造有利環境，讓市民成家立室及生兒育女
- 2. 釋放現有人口的潛力--
 - a) 較年長人士 - 遲一點「退休」
 - b) 「家庭主婦」- 參與勞動力：全職或兼職工作
(恰當的家庭友善措施是必要條件)
 - c) 傷殘人士 - 發展潛能。 (b+ c :消除就業障礙)
- 3. 提升本地培育人才的質素
- 4. 以新來源補充現有人口及勞動力(輸入低技術勞工及高技術人才)
- 5. 讓長者有好的養老環境(老有所依、老有所為)

政府的「人口政策公眾參與活動」： 「集思港益」文件

文件說明：

- 人口政策議題廣泛，與多個範疇的公共政策環環相扣。為使今次公眾參與活動更聚焦，我們決定不重複一些其他委員會正研究的議題 [扶貧、退休保障(老有所養)、房屋、公共財政、長者醫療及福利.....]。
- 期望透過公眾參與活動與社會上所有人一起，尋求解決方案.....

可從互聯網下載文件：

www.hkpopulation.gov.hk/public_engagement/pdf/721300328_chi_hires.pdf

謝謝各位