

## 安老壓擔挑 輸外勞緩重擔

你有沒有想過，30年後誰來照顧你的父母？

根據統計處近日公布的《香港人口推算 2012-2041》，2041年全港850萬人中，高達3成為65歲及以上長者。年齡中位數進一步上升至50歲；長者撫養率亦由每千人養177個長者，急升至每千人養497個長者，即6個養1個，變為2個養1個。

基於本地出生率持續低迷，坊間每次討論人口老化的議題，焦點大多集中如何培育生力軍，但這樣是否能徹底解決高齡化社會的問題？輸入新血固然重要，但那些為香港貢獻大半生的長者亦不容忽視。香港集思會近日就本港的安老政策進行研究，並根據人口變化對安老服務的需求作出推算，發現目前政府在社區和院舍安老服務方面既欠缺支援，市場上的人手亦十分短缺，目前已難以滿足基本需求，更遑論要應付未來不斷遞增的需要。

### 社會趨高齡化 安老資源匱乏

政府一直提倡「居家安老、社區照顧」，但投入的資源卻不成正比。以2010至11年為例，院舍住宿及社區服務資助金額比例為6.7:1，可見目前的政策仍然側重於院舍安老，忽略了社區安老，服務嚴重失衡。筆者認為只要有妥善的照顧，需要長期護理的長者不一定要入住安老院，政府必須為社區安老服務提供充足的財政資源，並進行相應的人才培訓，以能真正配合社區為主的安老政策目標。

假設社區服務資助金額維持現時水平，筆者推算政府須由2013年起每年增加10億元，逐步增加至2031年的27億元，才能滿足長者社區服務的需求。與此同時，為配合至2031年的新增需要，社區照顧須增加約3,800名人手，包括護士、物理及職業治療師等。雖然本地的專上院校逐步增加有關學額，但全港醫療體系均求才若渴，當中有多少人會流入社區護老工作？

### 鼓勵私人院舍 增選擇促質素

至於院舍住宿方面，筆者推算至2021年需要新增資助院舍1,360間（以每間40個宿位計），人手2.5萬人，當中包括5,440名保健員、10,880名護理員及8,160名助理員；而須增加的院舍面積

更高達 44 萬平方米，比兩座「國際金融中心二期」（IFC）的樓面面積還要大。政府對院舍安老的資助屬經常開支，只升不跌，一向採用低稅率制度的政府，未來如何挑起這個沉重的擔子？

筆者認為每區有需要的長者，均應由該區的社區長者服務中心照顧（不論私營或資助），只有自我照顧能力嚴重缺損，並通過資產審查的長者，才獲轉介入住資助安老院舍，以達致分流作用。另一方面，政府必須大力鼓勵更多投資者入場，提供優質的院舍宿位，為具有一定經濟能力、對服務有要求並願意付出金錢的長者，提供多方面的選擇，減輕院舍安老服務的負擔。

### 「2 個照顧 1 個」 輸外勞難說不

面對勞動人口下降、基層人手流失的挑戰，建議由勞工處統一審批輸入外勞，以填補結構性的人手不足問題。儘管有人擔心此舉會「搶本地人飯碗」，但事實上很多工種本地人根本不肯「屈就」，安老服務的基層員工就是其中一例。想想 30 年後，你們這一代要「兩個照顧一個」，你還會向輸入外勞說不嗎？

過去 40 年本港的長者人口比例，每 5 年只增加一個百分點，但由明年起人口老化的速度將會提升，每 5 年長者人口比例將增加三個百分點，情況令人擔憂。人口問題是大眾關心的議題，但當焦點落在解決問題的政策時，社會就往往無法凝聚共識，倘若今天我們議而不決，日後我們更會舉步維艱。

（文章只代表作者個人意見）

撰文：陸偉棋 香港集思會首席研究主任、

余婉華 香港集思會研究主任