

香港集思會就《香港国际机场 2030 规划大纲》作出回应
坚决支持兴建第三跑道
呼吁立即进行环评工作，尽快释除公众疑虑，让项目早日上马

机场管理局（机管局）正就《香港国际机场 2030 规划大纲》，进行公众咨询。香港集思会在听取有关规划大纲之后，坚决支持兴建第三跑道，认为项目刻不容缓。为争取时间，香港集思会强烈呼吁机管局立即进行环境评估工作，释除公众疑虑，在充份照顾公众利益和环保生态的情况下，尽快兴建跑道；同时期望广大市民和环保团体，积极协助有关当局制定可行方案，为香港的长远发展和下一代的前途谋求福祉。

回归以来，香港面对种种挑战，被边缘化的威胁挥之不去，经济转型未见成效，金融海啸打击巨大，贫富悬殊日趋严重。香港集思会认为在此关键时刻，再不提升香港的竞争能力，巩固现有国际大都会及交通枢纽地位，维护香港的经济优势和开创更多就业机会，香港的前途难以乐观。

就《香港国际机场 2030 规划大纲》，香港集思会的具体响应如下：

一、单靠提升现有设施，只是浪费资源的权宜之计

机管局的《规划大纲》就机场未来发展提出两个建议方案，包括提升现有两条跑道的容量（方案一），以及兴建第三跑道（方案二）。香港集思会全力支持第二方案，认为单靠提升现有设施，只是浪费资源的权宜之计，无助应付航空需求的长远增长。

香港位处亚洲心脏，更可即日往返内地主要城市，香港必须善用此一地理优势。兴建第三跑道，藉此增加国际及内地航点，从而扩大香港的航空网络，对提升香港国际航空枢纽的地位，以及建立香港作为全球城市的战略性部署极为重要，是维持香港长远竞争力的有效方案。

若我们未能当机立断，区内众多蓄势待发的竞争对手势必于数年后迎头赶上，取而代之，损失的将会是我们下一代。香港海运优势近十年已明显退减，若连空运优势亦拱手相让，香港经济发展何以为继？

二、第三跑道应被视为香港重要的基建投资，特区政府应在财政上给予支持

第三跑道的兴建费用庞大，机管局估算投资成本约为 862 亿元，按付款当日价格计算，更加高达 1,362 亿元，是否值得，不能以商业机构的角度，单看机管局的直接收支来衡量。第三跑道以至整体机场设施，应被视为香港重要的基建部份，用以支持及推动香港外向型经济的各行各业，甚至人民教育及文化科技交流的发展，所得回报应被反映在香港的 GDP / GNP、消费、就业、外来投资等多方面的环节。

机管局的网页有如下介绍：「机管局是法定机构，肩负着重大使命，须充分发挥香港国际机场的价值，以促进香港繁荣。_____(机管局)由香港特别行政区政府全资拥有_____以巩固香港在国际及区域的主要航空中心地位。」因此，特区政府应在兴建第三跑道的财政问题上，给予足够的支持，让项目早日上马，无须以一般商业机构收支平衡及单以机场本身的经济效益为审视标准，以免造成障碍。

三、为争取时间，机管局应立即开展环评工作，提出切实可行的解决方案，同时避免日后因环保争议而延误工程

香港集思会支持环保。我们认为兴建第三跑道对香港极为重要，不能因为保护环境而放弃发展工程，但也不能为了经济增长而漠视工程对环境的影响。

跟据各方估算，就算今天决定兴建第三跑道，最快也将在现有双跑道升降量饱和后三数年方才落成启用。鉴于环境影响评估需时，机管局应争分夺秒，在现阶段假设以第三跑道方案为基础，立即开展环评工作，无需等待规划大纲咨询完结后才作安排，以免浪费时间。香港集思会认为此举并非「偷步」，而是有迫切需要。机管局应尽快就第三跑道兴建期间及日后运作，对海洋生态、中华白海豚及渔业，以至噪音和空气质素等各方面带来的影响，作出更深入评估，并提出切实可行的解决方案，尽量减少或补偿第三跑道对环境的影响。

与此同时，机管局须与市民、环保团体及相关持份者充份沟通，提供详细数据，让各方能作出更理性及更全面的考虑和讨论，释除他们对兴建第三跑道的疑虑，及避免日后因环保争议而延误工程。须知工程延误容易令项目成本因通胀大幅增加，同时导致香港在激烈竞争中滞后。

四、机管局需要尽快与特区政府及金融业界研究相关融资安排

无论是方案一或方案二，两者均需庞大资金，机管局无需待机场发展方案敲定后才考虑融资安排，而应利用公众咨询期，尽快与特区政府、金融业界及持份者研究相关安排，例如政府拨款、发债、市场融资以至用者自付等，同时深入分析各种安排的利弊，设计理想组合。

五、着手设立机制，统筹和监察工程的工作进度和成本开支

特区政府应同步研究设立机制，统筹和监察第三跑道及相关工程的进度和成本开支，确保工程进行顺利、资金运用得宜，并与机管局定期向公众汇报。

香港集思会

2011年7月4日

背景：

香港集思会是一家独立、无政治背景、非牟利的政策研究机构，以「齐思考、创未来」为座右铭，发挥集思广益精神，为香港的持续发展出谋献策。

2010年，香港集思会成立机场专题研究小组，小组召集人是前地政总署署长刘励超，其他两位成员，包括前民航处处长林光宇，及香港中文大学地理系荣休教授及前新机场咨询委员会（1991-98）委员杨汝万。透过小组的协助，香港集思会于2010年12月发表分析报告，强烈呼吁尽快兴建第三跑道。

2011年6月初，机管局公布《香港国际机场2030规划大纲》，并进行公众咨询。6月16日，香港集思会举行论坛，邀请机管局行政总裁许汉忠及其他高层代表，与四十余位来自建筑、工程、环保、运输、制造、贸易、展览、金融、经济研究、法律、学术及传媒等界别的资深人士，深入讨论机场扩建问题。以上响应内容，不少来自该论坛带出的意见和建议。

有关香港集思会的架构、研究报告和活动，请参阅 www.ideascentre.hk。